

*М.Р. Тускаева, Ф.Т. Лагкуева*

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
г. Владикавказ, Россия*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье подчеркивается важность эффективных рыночных механизмов поддержки НИОКР. Финансовые и инвестиционные механизмы проведения модернизации в России несовершенны. Создание эффективной системы управления процессами модернизации промышленности невозможно без соответствующей государственной политики и специализированных законов в данной области. Попытки поддерживать все отрасли промышленности без учета важности их деятельности и выделения приоритетов не позволяют успешному проведению модернизации воспроизводственного потенциала.

Ключевые слова: промышленная политика, социально-экономическое развитие, инвестиционный механизм, процессы модернизации, федеральные, целевые программы.

The article underlines the importance of effective market mechanisms to support research and development. Financial and investment arrangements of modernization in Russia are imperfect. Creation of an effective process control systems industrial upgrading is not possible without appropriate government policies and laws in this area. Attempts to support all industries without regard for the importance of their activities and the allocation of priorities did not allow a successful modernization of reproductive capacity.

Key words: industrial policy, socio-economic development, the investment facility, the process of modernization, federal targeted programmes.

Сложный ход преобразований промышленности в России, значительные отличия российских реформ от происходившего и происходящего в других трансформирующихся странах указывают на необходимость тщательного анализа истоков и причин российской специфики, а также выявления механизмов ее воспроизводства.

Главным отличием российского опыта модернизации стала собственная инициатива в усвоении характерных черт промышленного прогресса развитых стран. В условиях плановой экономики модернизация промышленности стала важной государственной задачей, осуществляемой в рамках системы управления научно-техническим прогрессом (НТП). Можно выделить две формы государственного управления процессами модернизации. Первая форма была ориентирована на крупномасштабные изменения в промышленности и представляла собой вертикаль «министерство – предприятие». Условия модернизации промышленности были направлены на научность мероприятий, сочетание решения перспективных и текущих задач, использование новейших достижений науки, техники и передового опыта, учет изменяющихся условий хозяйствования.

Вторая форма управления модернизацией в инициативном плане использовалась непосредственно самими предприятиями.

Используемая в тот период система модернизации промышленности обладала многими недостатками: отсутствие связи между результатами и затратами на модернизацию, ведомственные интересы, распыленность средств, низкая заинтересованность проведения изменений затрудняли проведение модернизации.

При переходе к рыночным отношениям применяемая в советский период система модернизации промышленности не могла использоваться в новых условиях, и была разрушена, однако, за прошедшие годы реформ новая система модернизации промышленности еще не создана, что отмечено в научных исследованиях многими авторами [2, с. 91-111].

В настоящее время в целом по промышленности лишь 5-7 процентов организаций самостоятельно занимаются исследованиями и разработками для целей научно-технического совершенствования. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками в России в 2012 г. по сравнению с 2011 г. сократилась на 44,4%, а число специалистов, непосредственно их выполняющих, – исследователей сократилось на 47,3%.

Вместе с тем понимание необходимости модернизации промышленности постепенно растет. Становление российских предприятий в качестве устойчивых самостоятельных субъектов хозяйствования в рыночной среде обозначается все более явно. Основой развития, нацеленной на перспективу, становятся факторы научно-технического развития. Не только те, которые фиксируются государственной статистической отчетностью, но и официально ею не учитываемый большой объем инноваций, фактически осуществляемый на предприятиях в системе организации, управления, переподготовки кадров и др.

Органы власти регионов стали проводить политику, направленную на поиск и увязывание интересов развития промышленного комплекса региона с насущными проблемами и задачами социально-экономического развития территории. Важную роль стали играть целевые федеральные и региональные программы и конкурсы, способствующие сохранению интеллектуального потенциала и осуществлению научно-технических разработок, которые могут быть использованы в целях модернизации промышленных предприятий, приняты основные законы, нормативно-правовые акты и правительственные документы, определяющие возможности модернизационных перемен.<sup>1</sup> Широкий круг важнейших проблем по повышению уровня технического и социально-экономического развития предприятий составляет федеральную целевую комплексную программу «Производство и разработки гражданского назначения». Важнейшими направлениями в решении задач программы являются: осуществление научно-исследовательских работ и разработка технологий; техническое перевооружение предприятий; повышение эффективности использования производственных ресурсов; улучшение ассортимента и повышение качества продукции. В рамках данной федеральной программы реализуются многочисленные подпрограммы и проекты различного направления.

---

<sup>1</sup> Федеральные законы «О науке и государственной научно-технической политике», «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» и др.

Как на общегосударственном уровне, так и на региональном уровне ситуация за последнее время заметно смещается в область активизации инновационной деятельности в промышленности [1].

Одним из базовых правительственных документов, создающих правовое поле модернизации промышленности, являются «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу», утвержденные Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г. (№ Пр-576).

В принятых правовых документах цель модернизации прямо не формулируется, однако исходя из направлений государственной политики, можно предположить, что переход к инновационному развитию экономики – одна из важнейших целей модернизации промышленности.

Для достижения цели государственной политики в области развития науки и технологий должны быть решены следующие основные задачи модернизационного характера:

1. создание организационных и экономических механизмов для повышения востребованности инноваций отечественным производством, обеспечения опережающего развития фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;
2. совершенствование нормативно-правовой базы научной, научно-технической и инновационной деятельности;
3. адаптация промышленного комплекса к условиям рыночной экономики;
4. сбалансированное сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов, мер прямого и косвенного стимулирования процессов модернизации при реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;
5. совершенствование системы подготовки научных и инженерных кадров высшей квалификации;
6. поддержка научных исследований и экспериментальных разработок в приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники с учетом мировых тенденций в этой сфере.

Базой совершенствования и проведения модернизации являются следующие объекты, процессы и направления деятельности: 1) научно-технический комплекс; 2) фундаментальная наука; 3) система высшего образования; 4) промышленный потенциал; 5) кадровый потенциал; 6) информационная инфраструктура; 7) системы управления сложными научно-техническими и технологическими проблемами национального масштаба; 8) отдельные предприятия [4].

Создание эффективной системы управления процессами модернизации промышленности невозможно без соответствующей государственной политики и специализированных законов в данной области. Попытки поддерживать все отрасли промышленности без учета важности их деятельности и выделения приоритетов не позволяли успешному проведению модернизации воспроизводственного потенциала.

Не созданы эффективные рыночные механизмы поддержки НИОКР, например, слабо развиты рынки технологий, новых видов оборудования, материалов и т.д. Финансовые и инвестиционные механизмы проведения модернизации в России несовершенны. Возмож-

ности государства ограничены, например, доля ВВП, перераспределяемая через бюджеты, составляет в США и странах Европы 50-52%; в России – менее 30.

Затраты на исследования и разработки в % к ВВП составляют в год в России всего – 1,32, в то время как в Англии – 1,87; Германии – 2,41; США – 2,94; Японии – 3,15; Швеции – 3,81 [3, с. 130].

По итогам 2012 г. валовой внутренний продукт в России вырос примерно на 6 %. Промышленное производство выросло в 2012 г. на 4% (в 2011 г. – на 4,1%, в 2010 г. – на 4,4%). Замедление темпов роста промышленного производства связывают главным образом с инвестиционными и инновационными проблемами, чрезмерной налоговой нагрузкой, инфляцией, неразработанностью промышленной политики страны, неудовлетворительной организацией, низкими темпами и результатами модернизации промышленных предприятий.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 7 июля 2011 года №899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации».
2. Основные проблемы и условия эффективного воспроизводства отечественного научного потенциала (Сводный аналитический доклад) // Концепции. 1 (13). 2004.
3. Наука России в цифрах: 2012. Стат. Сб. / ЦИСН. М., 2012.
4. *Тускаева М.Р.* Совершенствование управления модернизацией предприятий промышленности Республики Северная Осетия-Алания // Российский экономический интернет-журнал. 2006. № 3.