

***Е.В. Стовба***

*Башкирский государственный университет,  
г. Бирск, Россия*

## **РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН НА ОСНОВЕ СЦЕНАРНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ<sup>1</sup>**

В статье обосновывается необходимость использования методов сценарного прогнозирования при разработке стратегии развития сельских территорий региона. Представлены результаты прогнозирования развития сельских территорий Республики Башкортостан на зональном уровне. Сценарии развития основаны на модельных решениях, прогнозировании объемов производства и потребления населением региона аграрной продукции.

Ключевые слова: стратегия развития, сельские территории, сценарное прогнозирование, моделирование.

In the article necessity of methods of the scenario forecasting in the elaboration of the strategy of rural territories development of the region is grounding. Results of the forecasting of development of rural territories of Republic of Bashkortostan are presented, at the zonal level. The scenarios of development are based in model solutions, forecasting of volumes and consumption of regional agricultural production.

Key words: elaboration of the strategy, rural territories, scenario forecasting, modeling.

В настоящее время проблематика разработки эффективной стратегии развития сельских территорий региона является одним из важнейших направлений отечественных агроэкономических исследований. Отсутствие системности в развитии сельских территорий привело к нерациональному размещению производительных сил, диспропорциям функционирования производственной и социальной сферы, что в негативном плане отразилось на эффективности развития аграрной экономики. Принятие Правительством РФ Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Российской Федерации на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» определяет методическое обоснование разработки стратегий развития сельских территорий на региональном уровне [2].

Опыт экономически развитых стран показывает, что при проектировании стратегии развития сельских территорий широко применяются методы сценарного прогнозирования [3]. Как подчеркивает академик-секретарь Отделения экономики и земельных отношений Россельхозакадемии, академик РАСХН А.И. Алтухов, «сценарный подход является одним из наиболее эффективных системных инструментов разработки стратегии, поскольку его применение обеспечивает лучшее понимание ситуации, оценку потенциальных угроз и выявление благоприятных возможностей определения наиболее вероятных направлений деятельности всех сфер агропромышленного комплекса, а также повышение уровня их адаптации к изменениям внешней среды» [1, с. 189].

---

<sup>1</sup> Исследования выполнены при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий Республики Башкортостан», проект № 14-12-02004 а/У.

Разработанный нами алгоритм перспективного развития сельских территорий Республики Башкортостан включает следующие составляющие:

- кластеризацию хозяйств в пределах сельских территорий и выделение типичных агроорганизаций в сформированных кластерах [5];
- оптимизацию отраслевой структуры типичных агроорганизаций для каждой сельской территории [4];
- сценарное прогнозирование объемов производства сельскохозяйственной продукции, производимой агроформированиями сельских территорий;
- расчет объемов потребления сельским населением аграрной продукции при сопоставлении с научно-обоснованными нормами питания.

Рассмотрим результаты перспективного прогнозирования развития сельских территорий региона в зональном разрезе для двух модельных сценариев. Сценарий безопасного развития ориентирован на инерционное усиление сложившихся позитивных тенденций развития аграрной сферы сельских территорий региона. Сценарий устойчивого развития базируется на интенсивном варианте развития аграрного производства и предполагает значительное увеличение уровня экономической эффективности отраслей растениеводства и животноводства в агроорганизациях республики.

Моделирование отраслевой структуры агроорганизаций позволило определить оптимальные размеры отраслей растениеводства, а именно: посевные площади сельскохозяйственных культур (табл. 1).

**Таблица 1**

**Посевные площади отдельных культур в сельскохозяйственных организациях Республики Башкортостан в зональном разрезе, тыс. га**

Сельскохозяйственные зоны	Посевные площади			
	Зерновые культуры	Подсолнечник	Картофель	Кормовые культуры
Фактически в 2010-2012 гг.				
Горно-лесная зона	8,9	-	0,01	13,9
Зауральская лесостепь	162,0	6,5	0,32	84,8
Предуральская степь	610,8	91,1	1,12	331,4
Северная лесостепь	255,9	3,9	0,73	184,7
Северо-восточная лесостепь	93,6	-	0,22	59,1
Южная лесостепь	321,7	17,9	1,17	209,3
Сценарий безопасного развития				
Горно-лесная зона	10,5	-	0,01	10,8
Зауральская лесостепь	191,2	8,7	0,39	64,4
Предуральская степь	696,3	119,1	1,35	268,4
Северная лесостепь	299,4	5,3	0,89	142,2
Северо-восточная лесостепь	110,4	-	0,27	44,9
Южная лесостепь	379,6	23,8	1,48	154,9
Сценарий устойчивого развития				
Горно-лесная зона	11,4	-	0,01	9,7
Зауральская лесостепь	200,9	9,1	0,4	58,5
Предуральская степь	745,2	130,3	1,47	235,3
Северная лесостепь	330,1	5,5	0,94	123,7
Северо-восточная лесостепь	118,9	-	0,28	40,2
Южная лесостепь	389,9	24,9	1,49	142,3

Изменение размеров посевных площадей зерновых культур обусловлено необходимостью их эффективного использования. Уменьшение посевов кормовых культур и соответствующее увеличение посевов под более выгодные товарные культуры в хозяйствах достигается путем введения рациональной структуры кормопроизводства. В соответствии с оптимальными решениями в агроорганизациях предусматривается расширение посевных площадей подсолнечника на семена и картофеля.

Совершенствование структуры посевов сельскохозяйственных культур и укрепление кормовой базы позволяют в модельных сценариях увеличить поголовье животных (табл. 2).

**Таблица 2**

**Поголовье животных в сельскохозяйственных организациях  
Республики Башкортостан в зональном разрезе, тыс. голов**

Сельскохозяйственные зоны	Поголовье животных		
	Крупный рогатый скот	Свиньи	Овцы и козы
Фактически в 2010-2012 гг.			
Горно-лесная зона	4,5	0,2	-
Зауральская лесостепь	33,9	2,8	1,9
Предуральская степь	213,9	105,4	5,9
Северная лесостепь	97,9	21,5	2,1
Северо-восточная лесостепь	26,6	11,9	1,4
Южная лесостепь	154,8	23,7	4,8
Сценарий безопасного развития			
Горно-лесная зона	5,2	0,2	-
Зауральская лесостепь	38,6	3,1	2,1
Предуральская степь	250,3	120,2	6,6
Северная лесостепь	112,6	24,3	2,3
Северо-восточная лесостепь	31,4	13,3	1,6
Южная лесостепь	181,1	27,2	5,4
Сценарий устойчивого развития			
Горно-лесная зона	5,5	0,2	-
Зауральская лесостепь	40,3	3,2	2,2
Предуральская степь	263,1	126,5	6,9
Северная лесостепь	118,5	25,3	2,4
Северо-восточная лесостепь	32,5	14,2	1,7
Южная лесостепь	187,3	28,2	5,6

Составление модельных сценариев базируется на прогнозировании объемов производства и реализации агропродовольственной продукции, а также фактических и предполагаемых объемов потребления продуктов питания населением. Сопоставление объемов производства по сценариям с научно-обоснованными нормами потребления позволяет определить обеспеченность населения аграрной продукцией на краткосрочную перспективу (табл. 3, 4).

**Таблица 3**

**Потребление продукции в Республике Башкортостан в соответствии с научно-обоснованными нормами питания на краткосрочную перспективу, тыс. тонн**

Сельскохозяйственные зоны	Продукция					
	Зерно*	Подсолнечник**	Картофель	Овощи	Мясо	Молоко
Прожиточный минимум						
Горно-лесная зона	28,7	5,8	15,1	13,6	5,2	33,4
Зауральская лесостепь	43,1	8,7	22,7	20,4	7,8	50,2
Предуральская степь	153,4	31,0	80,7	72,7	27,9	178,6

Северная лесостепь	91,7	18,6	48,3	43,5	16,7	106,8
Северо-восточная лесостепь	24,9	5,0	13,1	11,8	4,5	29,0
Южная лесостепь	99,9	20,2	52,5	47,4	18,2	116,3
Нормы Института питания РАМН						
Горно-лесная зона	20,4	4,2	13,3	16,8	9,8	44,9
Зауральская лесостепь	30,6	6,3	20,0	25,3	14,7	67,4
Предуральская степь	109,0	22,5	71,2	90,0	52,5	240,0
Северная лесостепь	65,1	13,4	42,6	53,8	31,4	143,4
Северо-восточная лесостепь	17,7	3,6	11,5	14,6	8,5	38,9
Южная лесостепь	71,0	14,7	46,4	58,6	34,2	156,3

\* в пересчете на хлеб и хлебопродукты.

\*\* в пересчете на растительное масло.

**Таблица 4**

**Производство сельскохозяйственной продукции  
в Республике Башкортостан на краткосрочную перспективу, тыс. тонн \***

Сельскохозяйственные зоны	Продукция					
	Зерно	Подсолнечник	Картофель	Овощи	Мясо	Молоко
Сценарий безопасного развития						
Горно-лесная зона	0,2	-	14,6	2,0	9,2	83,3
Зауральская лесостепь	86,0	0,2	27,9	5,9	32,3	285,0
Предуральская степь	640,2	68,9	138,3	128,0	114,0	839,0
Северная лесостепь	303,3	1,4	111,3	33,4	65,3	472,9
Северо-восточная лесостепь	171,5	-	18,5	4,2	21,9	166,9
Южная лесостепь	650,4	15,7	95,1	74,1	77,6	584,9
Сценарий устойчивого развития						
Горно-лесная зона	0,3	-	15,6	2,2	9,6	90,9
Зауральская лесостепь	112,6	0,3	30,1	6,4	33,6	311,7
Предуральская степь	841,3	79,9	148,6	138,6	121,3	937,6
Северная лесостепь	400,9	1,6	118,8	36,1	69,0	525,6
Северо-восточная лесостепь	227,1	-	19,9	4,5	22,9	183,6
Южная лесостепь	860,6	18,5	102,3	80,3	82,3	652,9

\* В расчетах учитываются объемы производства продукции хозяйств всех категорий.

Сравнение с нормами прожиточного минимума и нормами Института питания РАМН показывает, что население будет полностью обеспечено хлебом, картофелем, мясом (за исключением Горно-лесной зоны) и молоком. Объемы производства подсолнечника и овощей (кроме Предуральской степи) будут недостаточными, что предполагает их ввоз из других регионов.

Таким образом, применение методов сценарного прогнозирования повышает обоснованность разработки стратегии развития сельских территорий на региональном уровне. Использование прогнозного инструментария на основе сценарного подхода позволяет формировать альтернативные траектории развития агропродовольственной сферы сельских территорий на перспективу.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Алтухов А.И.* Стратегия развития АПК – главное условие развития реализации национальной агропродовольственной политики // Экономика региона. 2008. № 3.
2. Распоряжение Правительства РФ от 8.11.2012 № 2071-р «О Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014- 2017 годы и на период до 2020 года» (url: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70155950>, дата обращения: 10.02.2014).
3. *Стовба Е.В.* Зарубежный опыт в развитии теории и практики моделирования сельских территорий // Международный научный журнал. 2011. № 5.
4. *Стовба Е.В., Абдрашитова А.Т.* Этапы построения моделей оптимизации производственной структуры агроорганизаций на уровне сельских территорий // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2011. № 4.
5. *Стовба Е.В.* Применение методов кластерного анализа при разработке стратегии развития сельских территорий (на примере Республики Башкортостан) // Фундаментальные исследования. 2013. № 1.