

*А.Ф. Поташев, Н.В. Поташева*

*Ростовский институт защиты предпринимателя,  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

## **ТАГАНРОГСКОЕ ГРАДОНАЧАЛЬСТВО – ОСОБАЯ ФОРМА УПРАВЛЕНИЯ НА ЮГЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

Статья представляет собой первое исследование истории изучения наукой института градоначальства в Российской империи. В ней обозначены и охарактеризованы источниковые основы историографии, тенденции ее развития в дореволюционный, советский и современный периоды, сделаны выводы о недостаточном внимании ученых к заявленному предмету и намечены пути дальнейшего его изучения.

Ключевые слова: историография, градоначальство, государственная власть, местное управление, особые учреждения, регионы, колонизация.

The article is the first research of the study history of borough institution in the Russian Empire by science. The source bases of historiography, the tendencies of its development in pre-revolutionary, soviet and modern periods are designated and characterized, the conclusions are made about scientists' insufficient attention to the stated object, and the ways of its further study are outlined.

Key words: historiography, borough, state power, local administration, special institutions, regions, colonization.

В Таганроге на набережной имени русского адмирала Крюйса установлен памятный знак, перечислены соратники Петра I и Екатерины II, строившие и защищавшие крепость-порт: Крюйс, Лефорт, Гордон и другие. Рядом с иностранными фамилиями написано: «шотландец – русский адмирал», «норвежец – русский генерал» и т.п. Российское государство имеет многовековой опыт управления многонациональными регионами. Сегодня этот опыт востребован в условиях системных преобразований, укрепления вертикали власти, создания федеральных округов и введения института полномочных представителей Президента РФ. Историки и правоведы изучают позитивную роль имперских государственных учреждений, преодолевают присущие советским и либеральным авторам стереотипы о региональной царской администрации как орудии колониальной политики на национальных окраинах, военно-административного давления на коренное население и местные элиты. Наиболее подробно освещаются институты генерал-губернаторства, наместничества, губернаторства. Значительно меньше внимания уделяется градоначальствам, хотя их функционирование длительное время с 1802 по 1917 гг. свидетельствует об эффективности этого властного института по управлению стратегически важными регионами.

В XVIII-XIX вв. в результате завоеваний и добровольных присоединений новых территорий, населенных различными народностями, Россия стала многонациональным государством. Самодержавие проявляло гибкость в управлении вновь присоединенными территориями, стимулировало их заселение. Причерноморские и приазовские земли были еще во времена Екатерины II заселены выходцами из Европы и Османской империи. Это

породило определенные трудности. Местные чиновники не находили общий язык с прибывшим населением. Сказывалась и малочисленность русского дворянства в этих местностях. Например, в начале XIX в. население Таганрога составляло около 7 тысяч человек, из них купцов греческого происхождения – 1428, дворян – 234. И в дальнейшем греки всегда преобладали среди таганрогского купечества.

В отчете МВД за 1803 г. отражены достижения и трудности переселенческого процесса: «Вывоз иностранных переселенцев в Россию, для заселения необитаемых земель, начался решительно с 1762 года. Разные выгоды им при сем были предоставлены, как-то: свободное исповедание веры, льгота от повинностей, денежные заимообразные пособия на водворение, свобода от воинской и гражданской службы и прочее. Привлекаемые столь уважительными преимуществами, они начали переселяться в Россию в довольно значущем количестве. Иностранные колонисты населены в разных удобных местах, и количество их по 1803 год составляло до 23630 душ мужеска и 22570 женска пола... Незнание языка, несходство обычаев и новость водворения всегда представляли необходимым иметь над колонистами особенный род местного управления» [1, с.60]. Такой властной структурой стали градоначальства. Они создавались одновременно с министерствами, начиная с 8 октября 1802 г., в Таганроге, Одессе, Феодосии, затем в Керчь-Еникале, Измаиле, Николаеве, Севастополе, Ялте, Баку, Дербенте, Москве, Санкт-Петербурге, Дальнем, Кяхте, Ростове-на-Дону.

В Российской империи изначально действовала тенденция выделять города в особые административные единицы. Принятый 8 апреля 1782 г. «Устав благочиния или полицейский» определял, что городская полиция во главе с полицмейстером или оберкомендантом действует отдельно от уездной. Другой важной тенденцией в сфере управления стало усиление административного начала над сословно-дворянским, особенно в правление Павла I. Административная централизация привела в начале XIX в. к созданию министерств и градоначальств.

В дальнейшем статус градоначальств был закреплен законодательно в третьем разделе «Общего учреждения губернского», помещенного во втором томе Свода законов. Градоначальник представлял на местах императорскую власть и имел полномочия, равные губернаторским. Он непосредственно назначался и увольнялся императором, подчинялся министру внутренних дел (ст. 862, 863, 866, 873. 989). Градоначальства были особыми административными единицами, выделенными из губерний и состоявшими из города и прилегающих к нему земель. «Все находящиеся в пределах сей черты военные, морские и сухопутные начальники подчинены Градоначальнику непосредственно во всем, что до управления городом и вверенными ему частями принадлежит» (ст. 998). Градоначальства создавались в наиболее сложных, проблемных регионах, с многонациональным составом населения, развитыми торгово-экономическими связями с границей.

К началу XIX в. Таганрог стал крупнейшим портом Юга России. Основанная в 1758 г. Российско-Константинопольская компания, располагавшаяся в Темерницком порту (нынешний Ростов н/Д), обратила свое внимание на удобства морского порта в Таганроге и

стала его широко использовать. В самой крепости торговлю вели в основном переселенцы из Греции. В 1781 г. по представлению коменданта бригадира Неутлинга военная власть в крепости была дополнена сословным органом – Греческим купеческим управлением (председатель – И.М. Розсети). 20 июля 1784 г. управление преобразовано в Греческий магистрат. В 1786 г. образован второй магистрат, ведавший делами русского населения.

Учрежденные в России при Петре I магистраты выполняли административные и судебные функции. Эти выборные учреждения «не были органами городского самоуправления, а скорее местными исполнительными органами центральной власти» [2, с. 457]. Учреждение греческого магистрата способствовало интеграции таганрожцев иноземного происхождения в российские сословные и властные структуры.

Первый градоначальник А.А. Дашков не смог добиться решения о слиянии русского и греческого магистратов. Министерство внутренних дел не стало лишать переселенцев привилегий, дарованных Екатериной II. Русский магистрат был переименован в городской и стал считаться основным. Был создан третейский суд для разрешения споров между магистратами. А.А. Дашков не нашел общий язык с греческими негоциантами и был отстранен от должности «за произвольный образ действий». Его преемник Б.Б. Кампенаузен продлил и расширил льготы таганрогским грекам, способствовал формированию идентичности (общности) местного населения. Так, в августе 1809 г. Комитет министров положительно ответил на поставленный им вопрос о том, «могут ли служившие в России иностранцы пользоваться выгодами коренных российских подданных?» [1, с.348]. Сплошь и рядом отношение властных структур к лицам иностранного происхождения было более лояльным, чем к русским. 6 октября 1809 г. Комитет министров обсуждал прошение бывшего сотника Николаева, доставленное Государственному Канцлеру самим донским атаманом генералом М.И. Платовым. Николаев просил компенсировать ему убыток в 20 тысяч рублей «от выстроенного им в Таганроге таможенного дома», ссылаясь на то, что «строители в Новороссийском крае домов для колонистов освобождены от взыскания 27 т. руб. и недостройка домов положена на общие расходы». Ответ был жестким: «Правительство в расчеты подрядчика не входит..., что же касается до оказанной строителям домов для иностранных поселенцев в 1807 г. милости, то она Николаеву примером служить не может» [1, с.364].

Греческий магистрат просуществовал до 1836 г. Греки, игравшие ведущую роль в экономической жизни Таганрога, вошли в городскую думу, созданную в 1831 г., заняли ключевые позиции и руководящие посты в органах самоуправления (С.Вальяно, К.Г. Фоти, П.Ф. Иорданов и др.). Городской голова А.Н. Алфераки с 25 ноября по 31 декабря 1873 г. исполнял обязанности градоначальника. К этому времени греческие переселенцы на Юге России «опередили русских в благосостоянии», поскольку институт градоначальства обеспечил их особыми льготами [3, с. 201-202]. В пореформенную эпоху расширились полномочия градоначальников в деле охраны закона и порядка. 19 мая 1887 г. Таганрог присоединен к Донской области. Права и обязанности градоначальника перешли к войсковому атаману.

Градоначалство оставило глубокий след в истории всего Юга России, обеспечило баланс общегосударственных и местных интересов, сохранение и развитие идентичности региона. Находившиеся на его территории административные учреждения, созданные по национальному признаку (греческий магистрат в Таганроге и армянский в Нахичевани) играли подчиненную роль. Опыт свидетельствует об эффективности политики предупреждения, профилактики межнациональных конфликтов путем вовлечения людей разных национальностей в созидательную предпринимательскую деятельность, направленную на экономический подъем и социальное развитие региона.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Журналы Комитета министров. Царствование императора Александра I. 1802-1826 гг. В 2 т. Т.1. СПб, 1888.
2. *Любавский М.К.* Русская история XVII-XVIII веков. 2-е изд., СПб: Лань, 2002.
3. *Филевский П.П.* История города Таганрога. Репринтн. изд. Таганрог: Сфинкс, 1996.