

***Н.П. Молчанова***

*МГУТУ имени К.Г. Разумовского,  
г. Ростов-на-Дону, Росси*

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ**

Исследованы особенности инвестиционной политики России в условиях модернизации. Выявлены и систематизированы факторы, негативно влияющие на инвестиционную деятельность. Сформулированы рекомендации по улучшению управления инвестированием и повышению инвестиционной привлекательности региональной экономики.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность; управление инвестированием; региональная инвестиционная политика.

The features of investment policy in terms of Russian modernization are studied. Factors affecting the investment activities are identified and systematized. Recommendations for improving the investment management and increase the investment attractiveness of the regional economy are formulated.

Key words: investment activities, investment management, regional investment policy.

В условиях модернизации российской экономики повышается актуальность практического осуществления инвестиционной политики, под которой, в общепринятом значении, понимается комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством для создания благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности и подъема национальной экономики, повышения эффективности инвестиций и решения социальных задач [5, с.46]. Перечень различных инструментов (правовых, административных, экономических и организационных), при помощи которых государство может влиять на инвестиционную деятельность, достаточно разнообразен.

Правовые инструменты содержат разработку, принятие и издание нормативных юридических документов; заключение договоров (контрактов); принятие государственных программ, концепций, стратегий. Административные инструменты базируются на регистрации, лицензировании, квотировании, применении системы санкций, согласительных-разрешительных процедурах. Экономические инструменты включают государственное финансирование; налоговые льготы; бюджетные ссуды; государственные гарантии; специальные налоговые режимы; субсидии; льготные условия пользования природными ресурсами и др. Организационные инструменты предполагают создание совета (комиссии) по инвестициям; формирование базы данных инвестиционных проектов; создание системы доведения информации до потенциальных инвесторов, участников инвестиционного процесса. Однако, на наш взгляд, систематизация и обобщение названных инструментов с целью достижения их единообразного толкования и согласованного применения на различных уровнях управления, до настоящего времени не завершены.

В управлении инвестиционной деятельностью в России, как федеративном государстве, важная роль отводится инвестиционной политике, проводимой на уровне отдельных субъектов РФ. Согласно формулировке Т.В.Грицок, региональная инвестиционная политика, представляющая собой совокупность мер по регулированию и стимулированию инвестиционного процесса с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории, разрабатывается и реализуется путем взаимодействия государственных органов управления федерального и территориального уровней, а также органов местного самоуправления. Взаимодействие различных властных структур основывается на Конституции РФ, Федеративном договоре, регулируется законодательными и нормативными актами, принимаемыми Федеральным Собранием, Президентом и Правительством, а также договорами между центром и регионами [2, с.188].

Нами предлагается при формировании инвестиционной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях ориентироваться на целевые установки и более строго учитывать влияние специфических для данной территории факторов. Так, инвестиционная политика на региональном уровне должна содержать нормативное правовое и методическое обеспечение, а также систему мер, проводимых государственными управленческими структурами для решения приоритетных социально-экономических задач, способствующих определению перечня источников, объемов привлекаемых инвестиционных ресурсов и направлений их наиболее рационального и результативного использования в интересах населения и хозяйства определенной территории. Представляется целесообразным, чтобы инвестиционная политика на региональном уровне разрабатывалась на базе основных постулатов государственной экономической политики, но при этом учитывала важнейшие требования социально ориентированной региональной политики, а также особенности экономико-географического положения, природно-климатических, демографических условий и ряд других факторов, характерных для каждого административно-территориального образования России [3, с.220].

Следует учитывать, что все регионы, рассматриваемые в сочетании с входящими в их состав муниципальными образованиями, обладают определенным единообразием структуры управления, что создает базу для их сравнения. В то же время, каждый из субъектов РФ имеет свои специфические особенности (природные, климатические, инфраструктурные и др.), которые необходимо учитывать в управлении инвестиционной деятельностью.

Рассмотрение научной литературы по проблемам инвестирования свидетельствует о том, что в современных условиях актуальными вопросами являются не только содействие наметившемуся росту объемов инвестиционных ресурсов и активизация деятельности государственных структур по проведению инвестиционной политики, но и максимальный учет основных макроэкономических, региональных и местных факторов, разнонаправлено влияющих на инвестиционную деятельность. Эти факторы можно условно разделить на две группы.

В первую группу следовало бы отнести внешнеэкономические и общегосударственные факторы. Это, в частности, недостаточная правовая защищенность инвесторов, в том

числе российских граждан, и отсутствие в их отношении твердых гарантий со стороны государства, прежде всего, в отношении прав собственности, законодательно закрепленных на всех уровнях власти: федеральном, в субъекте РФ, в муниципальном образовании.

Во вторую группу целесообразно было бы включить различные внутренние проблемы, региональные и местные факторы, положение в отдельных отраслях, предприятиях и организациях. Это, в частности, акцентирование внимания на консолидации собственных финансовых ресурсов предприятий как основного источника инвестирования, а также наметившаяся тенденция предпочтительности вложения собственных средств не в основной капитал, а в различные финансовые инструменты. Кроме того, в данную группу факторов можно было бы отнести сохраняющиеся на относительно высоком уровне ставки банковского кредита как по краткосрочным, так и по долгосрочным ссудам; неконтролируемые утечки капитала из сфер, потенциально возможных и перспективных для инвестирования, а также недостаточные притоки средств из капиталоемких отраслей; отсутствие в ряде регионов опыта создания привлекательных условий для деятельности отечественных и иностранных инвесторов и т.д. [4, с.565].

Инвестирование охватывает разнообразные аспекты деятельности в сфере капитального строительства при наличии существенных различий в размещении производительных сил, природно-ресурсного и трудового потенциалов по регионам. Поэтому в процессе государственного регулирования инвестиций необходимо учитывать сложившуюся поселенческую структуру населения, а также неравномерное распределение по территории страны природных ресурсов как важнейшего фактора производства. Существующая специфика территориальной организации производства и труда объективно требует при обосновании размещения объектов инфраструктуры проводить сравнительные расчеты эффективности инвестирования на региональном и муниципальном уровнях управления. В этой связи представляется правомерным, что те субъекты РФ, в которых будет наблюдаться более интенсивное развитие инвестиционного процесса, в ходе реализации инвестиционных проектов закономерно займут принципиально новое, более весомое положение на экономической карте страны.

Согласно проведенному ФГУ «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» опросу экспертов, важнейшими направлениями экономической деятельности в условиях посткризисного периода должны стать создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, организация системы взаимодействия с инвесторами по реализации приоритетных проектов, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, поддержка предприятий регионального значения [1, с.25].

Выполненный нами анализ приводит к заключению, что для активизации инвестирования на региональном уровне управления необходимо обосновывать и проводить мероприятия, включающие: организацию мониторинга социально-экономического положения регионов во взаимосвязи с реализацией инвестиционных проектов и финансовыми результатами функционирования хозяйствующих субъектов; расширение внутреннего потребления продукции предприятий в рамках кооперации и содействие им в осуществлении инвестиций посредством новых экономических инструментов; определение приори-

тетных направлений инвестиционной деятельности и формирование реестра инвестиционных проектов федерального и регионального значения, повышающих конкурентоспособность экономики, продвижение их для финансирования Инвестиционным фондом и другими институтами развития РФ; формирование реестра системообразующих предприятий, по которым осуществляется оперативный контроллинг и оказывается целевая государственная поддержка (адресное кредитование под государственные гарантии, субсидирование процентной ставки по кредитам и др.); инвентаризация строящихся производственных и социальных объектов высокой степени готовности и оценка объемов ресурсов, необходимых для их завершения и сдачи в эксплуатацию; создание реестра свободных инвестиционных площадок и земельных участков; разработка программ поддержки малого и среднего предпринимательства, включающих предоставление различных льгот и субсидий гражданам, проведение комплекса мер по повышению их заинтересованности как активных участников инвестиционного процесса и др.

Эффективными средствами управления инвестированием на региональном и муниципальном уровнях могут быть: разработка концепции инвестиционной политики, базирующейся на использовании системного анализа, учитывающего лучшие отечественные и зарубежные практики, что позволит активизировать поддержку развития малоосвоенных и депрессивных территорий (при этом реализация данного подхода все в большей степени будет перемещаться на уровень местных органов власти и управления); обоснование и совершенствование нормативной правовой базы, стимулирующей повышение результативности использования инвестиционных ресурсов; применение комплекса разнообразных экономических стимулов, влияющих на результативность процесса регулирования инвестиционной деятельности (предоставление налоговых льгот для инвесторов, стимулирующих обновление основных фондов; государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности, реализующих социально значимые проекты путем оптимизации тарифов и ставок, а также предоставления льготных инвестиционных кредитов при вложении средств в основной капитал); обеспечение активного содействия малому предпринимательству в создании условий для последовательной реализации целевой программы микрофинансирования; расширение возможностей применения механизмов государственно-частного партнерства, привлечения иностранного капитала для развития инфраструктурных объектов; создание современной системы информационного обеспечения, в том числе и формирование функционирующей в режиме мониторинга базы данных о намечаемых к реализации инвестиционных проектах; правовое закрепление доступного и понятного механизма гарантий, а также страхования инвестиций; восстановление на новых методологических и организационных основаниях существовавшей ранее практики разработки региональных и местных бюджетов развития; обеспечение контроля и повышение ответственности за нецелевое использование инвестиционных ресурсов.

В целом, практическое применение прогрессивного научного инструментария в рамках определенной территории, предусматривающего использование различных организационных и экономических регуляторов, предполагает системную реализацию комплекса мер, позволя-

ет создать необходимые основы для поддержания положительных темпов экономического роста и обеспечения стабильного развития административно-территориальных образований.

Возрастание роли органов исполнительной власти в управлении инвестиционной деятельностью объективно проявляется через содействие фирмам, ведущим строительство в регионах, в правовой защите, использовании налоговых льгот и льготных тарифов на транспорт и энергию. В ряде случаев осуществляется прямое бюджетное финансирование проектов. Как правило, государство инвестирует значительные суммы в объекты социальной и производственной инфраструктуры (дороги, мосты и другие инженерные коммуникации), создание которых предшествует реализации крупных региональных проектов.

Дальнейшие перспективы развития инвестиционной деятельности связаны с совершенствованием методологии и расширением практики применения государственных федеральных и региональных программных документов. В связи с существующими трудностями финансирования государственных, целевых и инвестиционных программ и недостаточностью административных ресурсов для контроля за ходом их исполнения, предлагается «укрупнение» региональных программ в качестве одного из направлений улучшения технологии экономического программирования. Эту меру целесообразно осуществлять с учетом нейтрализации имеющего место в настоящее время переплетения, а иногда и дублирования их целей, а также ожидаемых результатов. Совершенствование методологии разработки государственных программ возможно в направлении обеспечения комплексности решения задач, посредством увязки мероприятий, НИОКР, инновационных и инвестиционных проектов, подлежащих реализации в рамках одного или нескольких субъектов РФ. Одним из вариантов такого объединения может быть трансформация в единый документ ряда близких по целевым установкам программ регионального и муниципального уровней в увязке с федеральными программами территориального развития.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Глисин Ф.* Инвестиционная деятельность в регионах в условиях финансового кризиса // *Инвестиции в России.* 2009. № 8.
2. *Грицюк Т.В.* Государственное регулирование экономики: теория и практика. М.: Издательство РДЛ, 2006. 288 с.
3. *Молчанова Н.П.* Программно-целевой подход в управлении развитием федеральных округов и субъектов Российской Федерации: Монография. М.: МАКС Пресс, 2011. 340 с.
4. *Молчанова Н.П.* Регулирование инвестиционной деятельности как фактор управления региональным развитием // *Вестник ДГТУ: теоретический и научно-практический журнал.* 2011. Т. 11. №4 (55).
5. *Сергеев И.В.* и др. Организация и финансирование инвестиций / И.В.Сергеев, И.И.Веретенникова, В.В.Яновский. М.: Финансы и статистика, 2003. 400 с.