

К.С. Дзалаев, А.Э. Сланов

Финансовый университет при Правительстве РФ

г. Владикавказ, Россия

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2011-2013 ГГ. (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ)

В статье представлены результаты исследования доходной базы консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания в 2011-2013 гг. В частности, проведен анализ структуры и динамики исполнения доходной части консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания. Рассмотрены вопросы снижения дефицита бюджета республики, а также проблемы государственного долга региона и муниципального долга.

Ключевые слова: доходная база консолидированного бюджета, дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, государственный долг Республики Северная Осетия-Алания, муниципальный долг.

The article presents the results of a study of the revenue base of the consolidated budget of the Republic North Ossetia-Alania between 2011-2013. In particular, the analysis of structure and dynamics of the execution of the revenue of the consolidated budget of the Republic North Ossetia-Alania is carried out. The problems of reducing the budget deficit of the republic, as well as the region's debt problems of state and municipal debt are considered.

Key words: profitable base of the consolidated budget, the budget deficit, sources of financing the budget deficit, public debt of the Republic of North Ossetia-Alania, municipal debt.

Для определения важнейших проблемных вопросов формирования доходной базы консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания необходимо проведение аналитической оценки исполнения доходной части консолидированного бюджета республики за период 2011-2013 гг.

Исполнение доходной части консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2011-2013 гг. свидетельствует о росте налоговых и неналоговых доходов на 2,5 млрд рублей: с 8,2 млрд рублей за 2011 г. до 10,6 млрд рублей за 2013 г. При этом, несмотря на снижение доли трансфертов из федерального бюджета на 2,5 процента, в абсолютном выражении они выросли на 2,0 млрд рублей.

За 2011-2013 гг. доходная часть консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания в номинальном денежном выражении тяготела к увеличению, а реальные доходы имели скорее тенденцию к снижению, повлекло за собой увеличение дефицита бюджета республики.

За последние три года доходная часть бюджета республики увеличилась практически на 4,5 млрд рублей, что является очень серьезным достижением органов власти и управления, вместе с тем, нельзя не обратить внимание на тот факт, что объем расходов бюджета за тот же период вырос более, чем на 5,0 млрд рублей, то есть опережающими темпами и

не без учета инфляционных процессов, в связи с чем дефицит бюджета в сравнении с 2011 г. не только снизился, но и вырос примерно в 1,5 раза. Кроме того, достаточно высокой (56-59 процентов) остается доля безвозмездных перечислений из федерального бюджета. Об этом свидетельствуют данные таблицы 1[2].

Таблица 1

**Структура доходов консолидированного бюджета
Республики Северная Осетия-Алания в 2011-2013 гг. (в млн рублей)**

Наименование показателей	2011 г.		2012 г.		2013 год	
	факт	уд.вес, %	факт	уд.вес, %	факт	уд.вес, %
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	8 178,7	41,2	9 209,0	40,7	10 640,2	43,7
Налоговые доходы	7 527,8	37,9	8 682,9	38,4	9 986,7	41,0
Неналоговые доходы	650,9	3,3	526,1	2,3	653,5	2,7
Безвозмездные перечисления	11 681,9	58,8	13 392,0	59,3	13 710,8	56,3
ВСЕГО ДОХОДОВ	19 860,6	100,0	22 601,0	100,0	24 351,0	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	21 228,8	X	21 905,5	X	26 321,9	X
Дефицит (-), профицит (+)	-1 368,1	6,4	695,6	-3,2	-1 970,9	7,5

Проблему высокого уровня дефицита консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, как и Республики Северная Осетия-Алания, как известно, разрешают с помощью привлечения заимствований (банковские и бюджетные кредиты и т.д.), которые утверждаются в законе о бюджете как источники финансирования дефицита бюджета. Динамика источников финансирования дефицита консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2011-2013 гг. представлена в таблице 2[2].

Таблица 2

Источники финансирования дефицитов бюджетов (в млн рублей)

Год	Консолидированный бюджет РСО-Алания			Республиканский бюджет РСО-Алания			Местные бюджеты		
	утверждено	исполнено	% исп.	утверждено	исполнено	% исп.	утверждено	исполнено	% исп.
2011	2 340,6	1 368,1	58,5	1 928,4	1 168,8	60,6	412,2	199,3	48,4
2012	2 426,4	-695,6	X	1 934,8	-938,3	X	491,6	242,7	49,4
2013	4 316,7	1970,9	45,7	3757,8	1 720,9	45,8	558,9	250,0	44,7

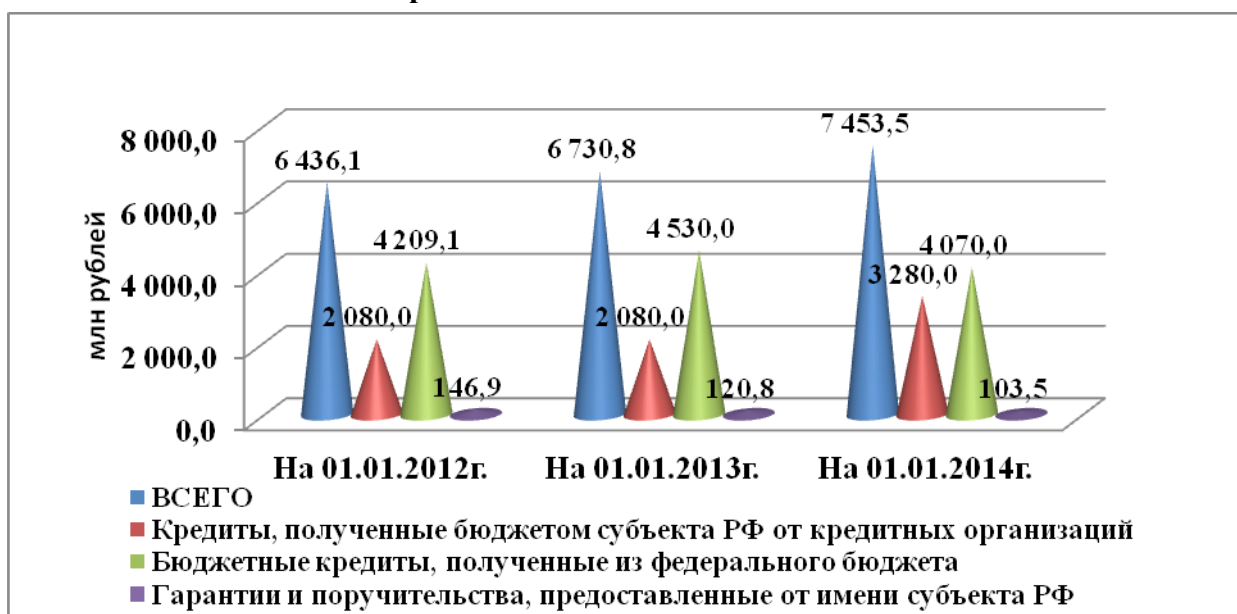
Ежегодное привлечение средств на покрытие дефицита бюджетов Республики Северная Осетия-Алания повлекло за собой увеличение государственного долга Республики Северная Осетия-Алания, что отображено в рисунке 1[2].

Динамика государственного долга Республики Северная Осетия-Алания за 2011-2013 гг. позволяет проследить, что Республика Северная Осетия-Алания старалась сни-

зять уровень задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета и целенаправленно снижала задолженность по гарантиям и поручительствам, предоставленные от имени республики.

Рисунок 1

Динамика государственного долга Республики Северная Осетия-Алания за период с 01.01. 2012 г. по 01.01.2014 г.



Однако рост дефицита республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, регулярные кассовые разрывы, растущая из года в год кредиторская задолженность, влияние последующих волн мирового финансового кризиса требовали дополнительных финансовых средств, которые республика решала с помощью активного привлечения кредитов коммерческих банков. В результате на конец 2013 г. государственный долг достиг отметки 7 453,5 млн рублей.

Положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации регламентировано, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений [1]. Другими словами, объем долга должен быть ниже собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2014 г. государственный долг Республики Северная Осетия-Алания на 3,2% превысил объем собственных доходов бюджета без учета безвозмездных перечислений, что является одним из самых негативных показателей среди регионов России.

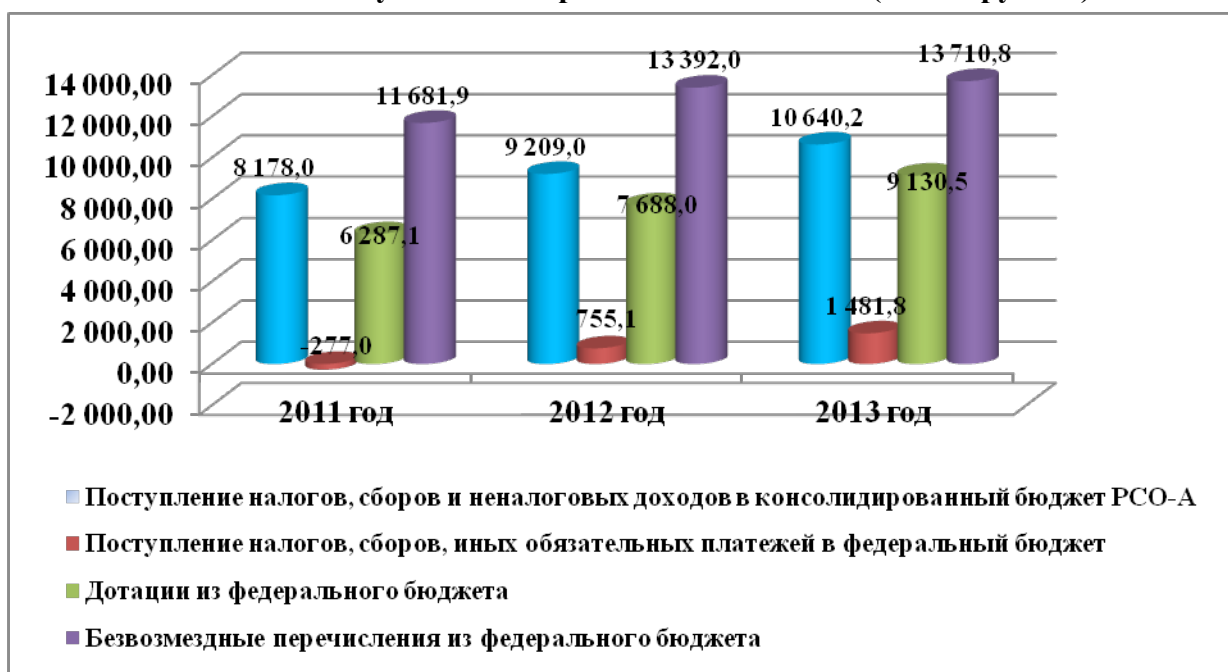
Муниципальный долг за три года вырос в 1,6 раза до размера 1 010,5 млн рублей по состоянию на 1 января 2014 г. [2].

Еще одним фактором, характеризующим состояние доходной базы Республики Северная Осетия-Алания, является соотношение поступлений в федеральный бюджет и из федерального бюджета. Согласно отчетности финансовых [2] и налоговых органов [3] республики

рассмотрим динамику поступления налоговых и неналоговых доходов во все уровни бюджетной системы с территории Республики Северная Осетия-Алания, а также поступления трансфертов с федерального бюджета за 2011-2013 годы, что и представлено на рисунке 2.

Рисунок 2

Распределение доходов между федеральным бюджетом и консолидированным бюджетом Республики Северная Осетия-Алания (в млн. рублей)



В 2011 г. поступления с территории Республики Северная Осетия-Алания в федеральный бюджет составили более 95,1 млн рублей, но возмещение из федерального бюджета налога на добавленную стоимость экспортно-ориентированному предприятию цветной металлургии республики ОАО «Электроцинк» в размере 367,9 млн рублей вывел республику на минусовое сальдо (-277,0 млн рублей). В 2012 г., не принимая в расчет возмещение НДС, рост поступлений в федеральный бюджет вырос в 8 раз, а в 2013 г. по сравнению с 2012 г. еще в 2 раза, достигнув объема 1,48 млрд рублей.

Казалось бы, из рисунка 2 следует, что доходная база бюджета Республики Северная Осетия-Алания укрепляется, но поступления в консолидированный бюджет республики составляют более 90 процентов собираемых на территории доходов, а из федерального бюджета одни лишь дотации поступают в сопоставимых объемах, что не позволяет говорить о процессах укрепления налоговой базы республики.

Все вышеобозначенное свидетельствует о нестабильности доходной базы Республики Северная Осетия-Алания, необходимости его укрепления и совершенствования. В частности, необходимо усиление налогового администрирования; проведение мероприятий по легализации деятельности как незаконно работающих предпринимателей, так и выведению из «тени» заработной платы «в конвертах»; изыскание дополнительных (резервных) источников доходов; проведение более грамотной долговой политики и т.д.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, статья 107.
2. Отчетность Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания об исполнении консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания (форма № 428). URL: <http://www.mfrno-a.ru/files/restricted/> (дата обращения 11.02.2014).
3. Отчетность Федеральной налоговой службы России о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (форма № 1-НМ). URL: http://www.nalog.ru/rn15/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения 10.02.2014)