

Р.Б. Гриб

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,
г. Волгоград, Россия*

ПРОБЛЕМЫ ЛЕГИТИМНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В статье рассмотрены вопросы легитимности территорий предпринимательской активности (ТПА) в г. Волгограде как инструмента муниципальной налоговой политики. Проведен сравнительный правовой анализ ТПА г. Волгограда и зон территориального развития РФ. Сделан вывод о незаконности налоговой льготы по земельному налогу для базовых предприятий ТПА.

Ключевые слова: территория предпринимательской активности, особая экономическая зона, свободная экономическая зона, зоны территориального развития, налоговая политика, малый бизнес, Волгоград.

In the article aspects of legitimacy of the territories of business activity (TBA) in Volgograd as a tool of municipal tax policy are described. A comparative legal analysis of Volgograd TBA and Russian zones of territorial development was carried out. It is concluded about the illegality of tax benefit for land-tax for basic companies of the TBA.

Key words: territory of business activity, special economic zone, free economic area, territorial development zones, tax policy, small business, Volgograd.

Формой экономической поддержки инновационной деятельности экономических субъектов является создание на ограниченной территории государства (региона или города) особой институциональной среды для инвестиционной и инновационной деятельности.

В 2011 г. заложены правовые основы функционирования зон территориального развития (ЗТР) как части территории субъекта РФ, в частности: территории одного или нескольких муниципальных образований, если такие муниципальные образования являются муниципальными районами или городскими округами. Муниципальные образования, на территориях которых допускается создание ЗТР, могут не иметь общие границы, но должны находиться на территории одного субъекта РФ. Границы ЗТР определяются по границам муниципальных образований, на территориях которых располагается ЗТР. Целью создания ЗТР, в отличие от зон экономического развития, является ускорение социально-экономического развития субъектов РФ путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в их экономику. Участники ЗТР именуются «резидентами», а властный контролирующий орган «администрацией» [3].

Одной из мер государственной поддержки является предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам ЗТР в соответствии с законодательством о налогах и сборах [1; 3, пп. 4 п. 2 ст. 13]. Налоговые льготы, которые субъект РФ планирует предоставлять резидентам ЗТР, должны быть предусмотрены в стратегии соци-

ально-экономического развития субъекта РФ [3, пп. 2 п. 1 ст. 6]. Поскольку ЗТР устанавливается на территории муниципальных образований с целью развития экономики субъекта РФ, то предусматриваются не местные, а региональные налоговые льготы.

С целью стимулирования инвестиционной и инновационной активности организаций на территории Волгограда, а также поддержки малого бизнеса нормативно-правовым актом представительных органов власти Волгограда предусмотрено создание территорий предпринимательской активности (ТПА). В результате создания на ТПА благоприятного режима предпринимательской и инвестиционной деятельности, поддержки промышленных предприятий ожидается расширение и укрепление налоговой базы, увеличение налогового потенциала Волгограда. Поэтому ТПА является перспективным инструментом муниципальной налоговой политики [4].

ТПА представляет собой ограниченный участок территории Волгограда, в пределах которой местным законодателем вводится режим экономического благоприятствования хозяйственной деятельности для институциональных единиц: (а) «участников ТПА» в лице индивидуальных предпринимателей или коммерческих организаций, зарегистрированных в установленном порядке, и включенные в реестр участников ТПА, (б) «базовых предприятий» – предприятий, на базе которых по их инициативе создается ТПА [4].

В отличие от ЗТР предусмотрены три типа ТПА: индустриально-инновационные, рекреационные и агропромышленные, которые созвучны с классификацией зон экономического развития на: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые [4; 6]. Индустриально-инновационные ТПА предназначены для размещения производственных, складских объектов, исследовательских лабораторий, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, деятельность участников и (или) базовых предприятий которой направлена преимущественно на создание новых и (или) усовершенствованных технологий, видов продукции, доведение их до промышленного производства, производство и (или) переработку продукции, в том числе импортозамещающей, потребительского или производственного назначения, конкурентоспособных на мировом и внутреннем рынках, а также создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, направленной на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальными целевыми программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства [4].

Задачи ТПА направлены не только на социально-экономическое развитие институциональных единиц ТПА (а), но и города Волгограда в целом (б):

(а1) создание благоприятного режима предпринимательской и инвестиционной деятельности, предоставляемого участникам ТПА и базовым предприятиям; (а2) оказание поддержки хозяйствующим субъектам, ориентированным на ускорение научно-технического прогресса; (а3) создание комплексной системы поддержки инновационного бизнеса; (б1) эффективное использование материальных, трудовых и природных ресурсов территорий, имеющих приоритетное значение для экономики Волгограда; (б2) решение вопросов занятости населения, увеличения его доходов; (б3) развитие современных направлений промышленной политики Волгограда, обеспечивающих научно-технический прогресс;

Положением о конкретной ТПА вводится режим экономического благоприятствования, который может предусматривать следующие меры муниципальной финансовой поддержки, предоставляемой институциональным единицам ТПА в соответствии с тремя уровнями законодательства [4].

- а) снижение до 50% размера арендных платежей за использование муниципально-го имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, используемых в целях осуществления деятельности на территориях предпринимательской активности;
- б) понижение до 50% налоговых ставок по местным налогам, применение понижающих коэффициентов по единому налогу на вмененный доход;
- в) предоставление инвестиционных налоговых кредитов уполномоченным органом в соответствии с требованиями действующего налогового законодательства России.

ТПА предусмотрены в прогнозе социально-экономического развития Волгограда на среднесрочную перспективу, а ЗТР включаются в стратегию социально-экономического развития субъекта РФ, то есть носят долгосрочный характер. Таким образом, создание ТПА, в отличие от ЗТР, носит среднесрочный, а не долгосрочный характер [4, 7].

В 2012 г. в Волгограде на базе ОАО «Волгоградмебель» создана первая и единственная индустриально-инновационная ТПА. Это предприятие выбрано в качестве базового, поскольку обладает свободной производственной инфраструктурой (промышленными помещениями, подъездными ж/д путями и автодорогой) в связи со снижением объемов собственного производства. Режим экономического благоприятствования установлен в форме пониженной на 50% налоговой ставки по земельному налогу для базового предприятия. Условием предоставления муниципальной налоговой льготы является понижение базовым предприятием на 30% размера арендной платы за пользование недвижимостью участниками ТПА. В течение пятилетнего срока действия ТПА ожидается годовой объем производства участников ТПА в размере 2,7 млрд. руб., создание 250 рабочих мест, развитие инфраструктуры малого и среднего бизнеса, а также условий для разработки и внедрения новых технологий и видов продукции. При этом за 2013 г. работы на ТПА «Волгоградмебель» зарегистрированы лишь два участника, являющихся субъектами малого предпринимательства, это – ООО «Волго-Чек» и ИП Сибирев Р.А. [5].

Нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения налоговых льгот, не могут носить индивидуального характера (п. 1 ст. 56 НК РФ). Одним из основных начал налогового законодательства является равенство налогообложения (ст. 3 НК РФ). Поскольку земельный участок, на территории которого создана ТПА «Волгоградмебель», находится в единоличной собственности базового предприятия, то налоговая льгота по земельному налогу носит индивидуальный характер, создавая неравные условия местного налогообложения. Так как нормативным правовым актом органа местного самоуправления конкретному налогоплательщику не может быть установлена индивидуальная льгота, то налоговая политика Волгограда имеет нелегитимный коррупционный характер.

В заключении следует отметить, что поскольку решение о создании ЗТР на территории муниципального образования принимается Правительством РФ и оформляется его постановлением, то вопрос о легальности создания ТПА в Волгограде без согласования с федеральными органами остается открытым. На наш взгляд Положение о ТПА в городском округе город-герой Волгоград подлежит отмене.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гриб Р.Б.* Государственная финансовая помощь и налоговая поддержка малого предпринимательства в Волгоградской области // Проблемы развития менеджмента, логистики и коммерции в условиях новой экономики: материалы международной научно-практической конференции, 21-22 апр. 2006 г. Астрахань: ЦНТЭП, 2006.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая: с изм. и доп. на 25 января 2013 г. М.: Эксмо, 2013. 800 с. (Законы и кодексы)
3. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03.12.2011 г. №392-ФЗ [по состоянию на 28.12.2013 г.] // СПС «Гарант». Режим доступа: <http://base.garant.ru/70100064>
4. О Положении о территориях предпринимательской активности в городском округе город-герой Волгоград [Электронный ресурс]: Решение Волгоградской городской Думы от 14.07.2010 №35/1040 [по состоянию на 21.11.2012 г.] // Режим доступа: <http://www.volgadmin.ru>
5. О создании территории предпринимательской активности индустриально-инновационного типа на базе открытого акционерного общества «Волгоградмебель» в городском округе город-герой Волгоград [Электронный ресурс]: Решение Волгоградской городской Думы от 21.11.2012 №69/2075 [по состоянию на 21.11.2012 г.] // Офиц. информ.-справ. портал Волгограда. Режим доступа: <http://www.volgadmin.ru>
6. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22.07.2005 г. №116-ФЗ [по состоянию на 23.07.2013 г.] // СПС «Гарант». Режим доступа: <http://base.garant.ru/12141177/>
7. Прогноз социально-экономического развития Волгограда на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов [Электронный ресурс]: Приложение к Постановлению администрации Волгограда от 01.11.2013 N 1779 // Официальный информационно-справочный портал Волгограда. Режим доступа: <http://www.volgadmin.ru>