

© 2013 г. О.А. Отрокова

УДК 93/94

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ
ЖЕНСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ:
ЭТАПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(1990-Е ГГ. – НАЧАЛО XXI В.)**

**Formation and development of women social organizations
of Rostov region: stages and directions of activity
(1990s – beginning of XXI century)**

It is considered the genesis and evolution of such forms of political self-organization of women, as women's councils and women's independent organizations of Rostov region in 1990s – the beginning of the XXI century. The main attention is paid to the orientation, the priority forms and types of women's bodies of the Don. The author makes conclusions based on the introduction of a large number of scholar historical sources, primarily documents of women's bodies, including the the archives.

Key words: women's movement, women social organizations, women's independent organizations, Rostov region.

Как свидетельствует исторический опыт зарубежных государств и России, характер демократического развития во многом зависит от степени развития гражданского общества. Стабильность демократического процесса зависит от того, в какой мере политические институты отражают потребности гражданского общества. Политические и экономические преобразования конца 1980-х – начала 1990-х гг. в России способствовали росту общественной активности российских граждан, что привело к созданию большого числа объединений, в том числе и женских.

Этот процесс не мог обойти и богатый демократическими традициями Донской регион. С одной стороны, политические и социально-экономические преобразования конца XX века дали толчок стихийному объединению женщин, стремящихся совместно противостоять вновь появляющимся жизненным проблемам, с другой – способствовали эволюции созданных еще в со-

ветское время женских советов. В начале 1990-х гг. в области действовали как вновь возникшие независимые женские общественные организации, так и реформируемые женские советы.

В начале 1990-х гг. активизируется работа Ростовского областного Совета женщин, который насчитывал к этому времени 64 городских и районных женсовета, а также около 4,5 тысяч женсоветов в трудовых коллективах, образованных еще в годы советской власти. Однако радикальные перемены конца XX века ослабили систему женских советов Дона, деятельность которых пошла на спад. Далеко не все женсоветы области регистрировались как общественные организации в соответствии с новым законом «Об общественных объединениях». Большинство из них продолжали существовать на добровольных началах, подчиняясь указаниям Областного совета и реализуя свою деятельность путем сотрудничества с местными администрациями и общественными организациями [1, д. 102, л. 24, 27, 29; д. 103, л. 14, 18, 21]. Другие женсоветы регистрировались как общественные, но большинство из них примкнуло к женскому независимому движению [2].

Эта тенденция в эволюции женсоветов области была отмечена на областной конференции женщин Дона «Женщины и производство в период перехода на рыночную экономику» [1, д. 39, л. 1-45], проходившей с 3 сентября по 5 октября 1990 г. в Ростове-на-Дону. Впервые на этой конференции от руководителя областного Совета женщин прозвучали призывы к женсоветам регистрироваться в качестве общественных организаций и самостоятельно зарабатывать деньги [1, д. 39, л. 25]. Это было необходимо для того, чтобы избавиться от традиций советского прошлого, когда женсоветы являлись неотъемлемой частью партийно-государственной структуры. Указанные предложения об обновлении женсоветов, высказанные на конференции, отразились в новом Уставе, зарегистрированном 11 декабря 1990 г. Ростовским областным советом женщин [1, д. 39, л. 1-43]. Это положило начало не только организационному оформлению женсоветов региона, но и эволюции женсоветов советской поры в женские организации, способные существовать в новых политических и социально-экономических условиях, сложившихся в стране.

Начало 1990-х гг. стало организационным этапом в развитии и для другого направления общественно-политической самоорганизации женщин Дона – женских независимых организаций. К 1990 г. в городе Каменск-Шахтинский

была зарегистрирована как общественная организация женская ассоциация «Надежда», которая в 1991 г. открыла учебный центр, а затем школу предпринимательства для переобучения женщин, оставшихся без работы. В 1992 г. организация зарегистрировала АО «Интеллект» [3], а в Новочеркасске активная группа женщин открыла АО «МиР», на основе которых создавались рабочие места для женщин [2]. Кроме этого, в Ростовской области при участии женщин, оставшихся без работы в ходе радикальных экономических реформ, стали создаваться незарегистрированные независимые женские организации, действовавшие в различных сферах общественной жизни. В их числе, например, Ассоциация многодетных матерей Ростова-на-Дону, Общество женщин за трезвость и здоровье, сообщество женщин, сформировавшихся вокруг газеты «Учитель Дона» [2] и другие. Возникновение указанных женских структур правомерно рассматривать как своего рода фактор протеста в неблагоприятных социально-экономических условиях 1990-х годов, вызвавших ухудшение положения женщин прежде всего в сфере трудовой занятости.

Развитие названных направлений в женском движении Дона происходило параллельно вплоть до первого женского Форума на Дону 27 апреля 1993 г. [2], организованного группой женщин Новочеркаска, а также второй конференции женщин Дона, созванной женсоветами области 17 ноября 1993 г. [1, д. 58, л. 1-4]. Данные мероприятия способствовали объединению женсоветов и женских независимых организаций Дона для совместной работы на основе решения острых социальных проблем. Однако по существу создание коалиции носило формальный характер, так как и женсоветы, и женские независимые организации продолжали реализовывать те или иные мероприятия, как правило, самостоятельно, собственными силами и средствами.

Самостоятельность в развитии указанных направлений общественно-политической самоорганизации женщин Дона выразилась и в разобщенности деятельности общественных структур женщин, и в характере организационной структуры. 31 марта 1994 г. была зарегистрирована региональная общественная организация Союз «Женщины Дона», объединившая несколько женских независимых объединений Дона во главе с женским активом города Новочеркаска [2]. Постепенно Союз «Женщины Дона» разрастался за счет присоединения к нему большинства женских независимых организаций Дона и открытия новых комитетов в самом «Союзе». Причем, соединив воедино

многие женские независимые структуры региона, Союз «Женщины Дона» отличался свободным характером отношений между входящими в него организациями, их отношениями с руководящими органами и самостоятельностью каждой организации в своих действиях.

Иной была организационная структура женсоветов области. В их работе на первом плане стояло выполнение программ и задач, присланных «сверху» – от «Союза женщин России», который в начале 1990-х гг. объединил все женсоветы страны. Таким образом, прежняя традиционная ориентация женсоветов на партийные и советские органы трансформировалась в такую организационную структуру новых женсоветов, при которой нижестоящие ячейки оказались в подчинении вышестоящих структур.

Обособленность развития женсоветов и женских независимых организаций Дона проявилась и в направлениях деятельности общественных структур. Анализ работы областных женсоветов позволяет сделать вывод, что на первом плане для них стояло выполнение программ, созданных «Союзом женщин России».

Что касается деятельности женских независимых организаций области, то они ставили перед собой задачи оказания помощи женщинам, нуждающимся в социальной защите, в переобучении и переквалификации применительно к переменам в региональном рынке труда, а также открытия новых рабочих мест для представительниц «слабого» пола. Это способствовало развитию правозащитной деятельности на территории региона, так как подтолкнуло представительниц женских независимых организаций области к участию во всевозможных форумах и семинарах, в том числе и за границей, где они знакомились с опытом работы по защите прав человека[4].

1995 г. стал переломным в расширении сферы деятельности независимых женских организаций в связи с зарождением миротворческой деятельности, как одного из новых направлений в женском движении. Идеи утверждения мира и стабильности получили дальнейшее развитие и поддержку на первой Международной конференции «Женщины за жизнь без войн и насилия!» в 1996 г., проведенной Союзом «Женщины Дона». О своем участии в миротворческой деятельности заявили и женсоветы Дона.

Идея объединения на основе миротворческой деятельности была настолько сильна, что на отчетно-выборной конференции Союза «Женщины Дона» в 1996 г. было принято решение о вхождении этой организации в состав «Сою-

за женщин России» [2]. По нашему мнению, это решение является важным итогом работы женских организаций и женсоветов Ростовской области первой половины 1990-х гг., поскольку такая консолидация всего женского движения области произошла впервые и единожды. Формально это означало появление единого женского движения в Ростовской области, объединенного общей программой действий. Однако фактически это объединение свелось к совместному участию в некоторых проектах, реализуемых женскими структурами. В широком плане миротворческое направление деятельности женсоветов Дона так и не было реализовано. Развернутая женскими независимыми организациями Дона широкомасштабная миротворческая работа получила лишь словесную поддержку женсоветов области, так как эта деятельность не была признана приоритетной руководством «Союза женщин России».

В дальнейшем, после 1996 г., не было уже ни призывов, ни конкретных действий к объединению женсоветов и женских независимых организаций Дона. Вторая половина 1990-х гг. характеризовалась все большим обособлением и разделением в женском движении Ростовской области.

В 1996 г. из «Союза женщин России» вышла часть активисток, создавших Движение «Женщины России». В этот же период региональные отделения обеих организаций появились в Ростовской области. Однако работа отделений «Союза» и «Движения» проходила одновременно и мало чем отличалась. Женсоветы региона во второй половине 1990-х гг. также ориентировались на проведение социальных мероприятий. Стремление к обновлению женсоветов области, начавшееся в начале 1990-х гг., продолжилось и во второй половине 1990-х гг. и вызвало необходимость поиска собственных средств существования. Реформирование системы женсоветов в начале 1990-х гг. не привело к их полной независимости от власти, поскольку руководители большинства советов женщин на местах занимали должности либо в органах исполнительной власти, либо в зависимых от власти бюджетных организациях [1, д. 95, л. 8-9]. Очевидно, по этой причине впервые апробированная в 1997 г. женсоветами области практика зарубежного финансирования [1, д. 82, л. 7] не прижилась в их работе.

Если деятельность женсоветов области носила единообразный характер, то в среде женских независимых организациях Ростовской области во второй половине 1990-х гг. наблюдается некоторый разлад. Часть женских организа-

ций под эгидой Союза «Женщины Дона» со второй половины 1990-х гг. стала на путь конкретных дел и проектов, выигрывая и реализовывая различные гранты и проекты благотворительных зарубежных фондов. При этом проекты не всегда носили сугубо социальный характер, а могли включать социальные вопросы лишь в качестве составляющей. На практике это означало реализацию трех направлений деятельности: миротворчество, правозащита и продвижение гендерного равенства [2; 3; 5; 6].

Несмотря на проведение некоторых совместных акций и проектов, другая часть женских организаций приоритетным выбрала путь информационно-консультативных, праздничных, досуговых и других мероприятий, носящих общий социальный характер. Проекты не были финансово затратными, а главной их целью было привлечение внимания к различным проблемам, волнующим женщин, молодежь, пенсионеров и другие социально незащищенные слои населения [5; 6].

Социально ориентированными в своей деятельности женсоветы Дона остались и в 2000-е гг. Начало XXI в. для женсоветов Дона ознаменовалось некоторыми новыми чертами: воссозданием женсоветов Дона в районах, где их деятельность в 1990-е гг. фактически прекратилась, активизацией работы женсоветов в некоторых муниципальных образованиях [1, д. 102, л. 25]. В итоге к 2011 г. в Ростовское региональное отделение «Союза женщин России» входило 50 женских советов городов и районов области, которые включали в себя сельские женские советы, женсоветы по месту жительства и на предприятиях [1, д. 97, л. 7].

В отличие от пополняющейся новыми членами единой системы женсоветов женское независимое движение Дона в 2000-е гг. характеризуется углублением процесса разобщения. В рамках женского независимого движения Ростовской области усиливается размежевание по направлениям деятельности. Женские независимые объединения Дона работают в рамках самостоятельно выбранных направлений деятельности, поэтому говорить о единой составляющей деятельности женского независимого движения области не приходится. Основным направлением работы женских независимых структур региона оставалась социальная деятельность, которая, несмотря на некоторую смену приоритетов в работе женских независимых организаций, сохранила изначально занятую нишу [2]. Несколько женских организаций осуще-

ствляли правозащитные проекты [2]. Новочеркасская группа Союза «Женщины Дона» продолжала реализовывать миротворческие проекты, программы по развитию общественного и гражданского самоуправления [2]. Новацией 2000-х гг. стала возможность получения финансирования на выполнение программ за счет отечественных грантов [2], чем активно воспользовались многие женские независимые объединения Дона.

В 2000-е гг. сфера деятельности областных женсоветов, напротив, еще более сузилась. С 2001 г. областные женсоветы постепенно слились с партией «Единая Россия», так как руководство Движения «Женщины России» подписало соглашение с этой партией. С этого времени многие мероприятия женсоветов Ростовской области проводились не только при конструктивном взаимодействии с органами государственной власти, но также под патронажем местного отделения партии «Единая Россия». Как следует из ежегодных отчетов отделений «Союза женщин России» и Движения «Женщин России», областные женсоветы работали по утвержденному плану работы указанных Всероссийских организаций. Таким образом, вся работа областных женсоветов свелась к проведению мероприятий для отчета, когда фактически акции были организованы и профинансированы местными администрациями и направлены на пиар местных отделений «Единой России», а женсоветы приписывались к организации акций для придания статустности мероприятиям. О реализации каких-либо самостоятельных проектов или участия в разработке законопроектов речи уже не велось.

Таким образом, в истории развития женского движения Ростовской области рубежа XX – XXI вв. можно выделить два основных этапа. Первый – начало 1990-х гг. – конец 1990-х гг. Этот этап характеризуется высоким уровнем общественной активности женщин, что нашло отражение в активизации работы женсоветов, созданных в советский период, а также в создании женских независимых организаций; в увеличении числа проводимых мероприятий различной направленности; в попытках, пусть и не слишком настойчивых, объединения всего женского движения Ростовской области. С конца 1990-х гг. женское движение Дона вступает в новый этап своего развития, который характеризуется разобщением женского движения. С одной стороны, женсоветы под патронажем вышестоящей организации и в сотрудничестве с органами власти и партией «Единая Россия» сосредоточиваются

на реализации социально ориентированных мероприятий. Работа женсоветов отличалась единообразием. С другой стороны, женские независимые объединения не только участвовали в решении социальных проблем, но и занимались реализацией различных грантов за рамками актуальной социальной проблематики. Для женских независимых организаций было характерно организационное размежевание и разнообразие направлений деятельности. Единство женского движения Ростовской области, наметившееся в начале 1990-х гг., не сформировалось.

ЛИТЕРАТУРА

1. Центр документации новейшей истории Ростовской области (ЦДНИ-РО). Ф. 3698. Оп. 1.
2. Архив региональной общественной организации Союз «Женщины Дона».
3. Архив Ассоциации деловых женщин «Надежда» города Каменск-Шахтинского.
4. Архив Ассоциации женщин-журналистов Новочеркаска «Аксинья».
5. Архив Ростовской-на-Дону городской женской организации «Согласие».
6. Архив ростовского общественно-политического женского учреждения «Вера. Надежда. Любовь».
7. *Ажгихина Н.* Лучшая половина неба: (о женском движении в России) // Независимая газета. 1996. 9 января. С. 6.
8. Архив регионального отделения общественной организации «Союз женщин России».
9. *Гранцева Т.Г.* Движение женщин России (1996-2004 гг.) // Дис. канд. ист. наук. М., 2004.
10. Женские неправительственные организации России и СНГ // Справочник. Сост.: Абубикирова Н.И., Клименкова Т.А., Кочкитна Е.В., Регентова М.А., Тройнова Т.Г. М., 1998.
11. Женщина и власть. Ростов-на-Дону, 2000.
12. *Литвинова Л.Г.* Деятельность женских организаций в России в 90-е годы XX века // Дис. канд. ист. наук. М., 2002.

LITERATURE

1. Documentation Centre of the modern history of the Rostov region (TSDNIRO). F. 3698. Op. 1.
2. Archive of the regional public organization Union "Women of the Don".
3. Archive of the Association of Business Women "Hope" of Kamensk.
4. Archive of the Association of Women Journalists Novocherkassk "Aksinya".
5. Archive of Rostov-on-Don city women's organization "Consent".
6. Archive of Rostov socio-political women's institutions, "Faith. Hope. Love '.
7. *Azhgikhina N.* The best half of the sky (the women's movement in Russia) // Independent newspaper.1996. January 9. P. 6.
8. Archive of the regional branch of the public organization "Union of Women of Russia".
9. *Grantseva T.G.* Russian women's movement (1996-2004) / / Dis. Candidate of history. Moscow, 2004.
10. Women's non-governmental organizations in Russia and the CIS / / Directory. Comp.: Abubikirova N.I., Klimenkova T.A., Kochkitna E.V., Regentova M.A., Troynova T.G. Moscow, 1998.
11. Women and power. Rostov-on-Don, 2000.
12. *Litvinov L.G.* The activities of women's organizations in Russia in the 90-ies of XX century / / Dis. Candidate of history. Moscow, 2002.

***Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ).***

г. Ростов-на-Дону, Россия

14 июля 2013 г.