

© 2013 г. И.Б. Хаконова

УДК 340

**СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ РАБОЧИХ
ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЮГА РОССИИ
НА РУБЕЖЕ XIX-XX ВВ.
(ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

В связи с развитием промышленного производства в России, темпы которого стали повышаться со второй половины XIX в., все актуальнее возникал вопрос о социальных гарантиях рабочих промышленных предприятий, учитывая, что статус значительной части подданных Российской империи после отмены крепостного права существенно изменился. И уже в 1861 г. был принят закон, вводивший бесплатное лечение рабочих в течение двух месяцев после начала болезни за счет денежных фондов, формируемых за счет заводоуправлений. В те годы стали также предусматриваться пенсии рабочим по инвалидности, болезни и старости, при этом страховой фонд создавался взносов рабочих и равных им взносов собственников (2-2,5% от зарплаты рабочего). Указанные страховки были обязательными для государственных предприятий. Но в следующем, 1862 г., правило о горнозаводских товариществах было распространено на частные горные и горнозаводские предприятия, при этом, однако, указывалось, что страхование рабочих зависит от «обоюдного согласия рабочих и предпринимателей» [1, с. 87]. Такого согласия не находилось, к тому же организованность рабочих находилась еще на низком уровне.

Ситуация стала меняться с начала 1880-х гг. Так, в 1881 г. было утверждено Положение о вспомогательных кассах, которые выдавали пенсии заболевшим рабочим в размере от 1/2 до 2/3 заработной платы. Пенсии по старости, болезни или увечью назначались заводоуправлениями, в частности, полная пенсия в 1/2 заработка выдавалась проработавшим 35 лет, рабочим остальных категорий устанавливалась пенсия от 1/3 до 1/6 месячного оклада [2, с. 28-29]. Но это опять же относилось к государственным горнопромышленным предприятиям, то есть охват социальным страхованием рабочих был минимален.

Что касается частных предприятий, то их собственники под давлением неписанных законов рыночной экономики сами стали изыскивать возможности повышения уровня социального страхования рабочих, понимая, что без решения этих крайне важных для рабочих вопросов невозможно ожидать от них высокой производительности труда (а значит, и прибыли), и даже напротив, нерешение такого рода вопросов могло привести и приводило к социальной напряженности, протестам, тогда, правда, еще не массовым.

Быстрее всего это осознали, видимо, собственники горнопромышленных предприятий Юга России. Так, в 1884 г. на съезде представителей горнопромышленных предприятий был утвержден Устав общества пособия горнорабочим на Юге России, созданного на съезде местных горнопромышленников [3]. При этом выплаты денежных пособий в период 1885-1908 гг. составили 650 тысяч рублей [4, с. 26]. В начале XX в. во исполнение принятого 2 июня 1903 г. Закона Российской империи, которым были утверждены «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семей в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности» [5], указанное Общество сформировало самостоятельный фонд для страхования от несчастных случаев.

Однако более важной представляется деятельность Общества пособия горнорабочим на Юге России, связанная с развитием вспомогательных, или больничных касс на предприятиях, поскольку этот опыт во многом определил позже принятие в 1912 г. известных страховых законов [6]. В этой связи нужно заметить, что суждение о необходимости учреждения больничных касс в донецком промышленном бассейне прозвучало еще на XI съезде Общества в 1887 г., а на следующем съезде, в 1888 г., был разработан «нормальный устав» больничной кассы [7, с. 34]. Однако этот документ в практику не внедрялся ввиду того, что в нем не все устраивало многих промышленников.

Не без инициативы последних в 1896 г. Министерством земледелия и государственного имущества было составлено Положение о вспомогательных кассах для рабочих на частных горных рабочих и промыслах в горной области южной России [8]. Этим актом предусматривалось обязательное создание на горнопромышленных предприятиях вспомогательных касс (несколько лет использовались термины «вспомогательная касса» и «больничная касса»), и только после 1912 г. последний термин был определен

как основной) – как самостоятельных вспомогательных касс на отдельных предприятиях, так и общих касс для двух и более предприятий, расположенных на одной административной территории. Речь при этом шла о предприятиях, где использовался наемный труд. Учреждать кассы должны были владельцы или арендаторы предприятия.

Обязательными членами вспомогательных касс считались рабочие, которым выдавались расчетные книжки, а также служащие с годовым жалованием не более 500 рублей (те служащие, у которых жалование составляло более 500 рублей, также могли включаться в число участников вспомогательных касс, однако все расчеты страховых выплат для них проводились из жалования в 500 рублей).

Страховые выплаты из вспомогательной кассы полагались при наступлении страхового случая, то есть болезни. Положением довольно подробно регулировались размеры денежных выплат. Устанавливалось, в частности, что помощь вспомогательной кассы предоставляется на следующих условиях: 1) выдача больным членам вспомогательной кассы ежедневных, считая и праздничные дни, денежных пособий в размере, определяемым уставом вспомогательной кассы, но не меньше, чем в размере $\frac{1}{2}$ среднего поденного рабочего для семейных членов кассы в течение двух месяцев (уставом вспомогательной кассы допускалось увеличение этого срока до четырех месяцев); 2) выдача в случае смерти члена вспомогательной кассы денег его родственникам в размере не менее 20-кратного поденного заработка покойного; 3) оказание пособия роженицам – членам вспомогательной кассы или женам членов кассы, размер которого определяется уставом вспомогательной кассы, в течение двух недель до родов, и двух недель после родов.

Бесспорно, по сравнению с предшествующим положением со страхованием рабочих это был существенный шаг вперед. При этом использовался опыт других европейских стран, и прежде всего Германии. Страховой фонд складывался в своей основе из взносов рабочих и владельцев (арендаторов) горных предприятий. Базовой являлся процент взноса от средней зарплаты рабочего, который уставом вспомогательной кассы устанавливался в размере от 0,5 до 2,0%. При этом предписывался как минимум паритет в соотношении сумм взносов со стороны рабочих и со стороны владельцев предприятий: общая сумма взносов рабочих означала, что такую же сумму должен внести

владелец предприятия. Помимо этого, в страховой фонд вкладывался штрафной капитал на данном предприятии в размере 50%, а также доходы, получаемые от размещения капитала самой вспомогательной кассы в различных финансовых институтах. Средства страхового фонда на основании устава вспомогательной кассы могли расходоваться также в отношении членов семьи членов вспомогательной кассы. Допускалось даже учреждать свои лечебные учреждения, содержание которых возлагалось на предпринимателя.

Главным органом управления вспомогательной кассы являлось правление вспомогательной кассы, состоящие пять же из паритетного принципа – 50% были избранные уполномоченные от рабочих на общем собрании совершеннолетних рабочих со стажем на данном предприятии не менее одного года, и 50% - назначенные собственником (арендатором) предприятия, все – на срок не более трех лет. Однако председательствующим на заседании правления предусматривался представитель владельца предприятия по назначению последнего. Владелец же обязывался составить и проект устава вспомогательной кассы при участии не менее двух выборных от рабочих.

При этом полномочия выборных и суть их «участия» в разработке проекта устава вспомогательной кассы в Положении о вспомогательных кассах для рабочих на частных горных рабочих и промыслах в горной области южной России не определялись. Анализ соответствующих норм показывает, что мнения выборных от рабочих носили рекомендательный характер, и, де-факто, владелец предприятия имел карт-бланш при разработке устава вспомогательной кассы на своем предприятии. Другое дело, что в его интересах было максимально учесть интересы рабочих, поскольку именно их наемный труд приносил владельцу прибыль.

Следует заметить следующий принципиальный момент – указанное страхование рабочих являлось обязательным. Если, например, владелец предприятия уклонялся от составления устава вспомогательной кассы в означенный срок, устанавливаемый горным управлением, то устав составлялся местным присутствием на основе «нормального устава» вспомогательной кассы, утверждался министром земледелия и государственных имуществ и вводился в действие распоряжением местного горного управления.

Между тем на фоне этого достаточно прогрессивного акта Общество пособия горнорабочим на Юге России на очередном XXIУ съезде (1899 г.) ре-

шило реорганизовать принципы оказания помощи рабочим, пострадавшим во время рабочей деятельности, для чего была создана специальная комиссия. Труд этой комиссии был рассмотрен на следующем съезде Общества пособия горнорабочим на Юге России (1900 г.), и в итоге был выработан проект Устава взаимного страхования горных и горнозаводских предприятий Юга России от несчастных случаев, где предусматривалось создание соответствующей страховой кассы. В январе 1902 г. внеочередной съезд Общества пособия горнорабочим на Юге России одобрил проект Устава взаимного страхования горных и горнозаводских предприятий Юга России от несчастных случаев [9, с. 65]. После этого проект был направлен в Министерство земледелия и государственных имуществ для утверждения и ведения в действие.

Однако скорому прохождению этого акта помешали революционные события 1905 г., затем уже Министерство торговли и промышленности должно было этот акт представлять в виде законопроекта в Государственную Думу, что и было сделано в 1908 г., при этом речь шла уже не только о предприятиях Юга России, а о всех промышленных предприятиях с наемным трудом. Тем не менее проект Устава взаимного страхования горных и горнозаводских предприятий Юга России от несчастных случаев, безусловно, способствовал более содержательному Закону Российской империи, однако, только в 1912 г.

Можно констатировать, что на рубеже XIX-XX вв. в промышленной зоне Юга России довольно активно развивалось социальное страхование рабочих, при этом существенным фактором данного процесса была инициативная деятельность общественных формирований, и прежде всего Общества пособия горнорабочим на Юге России, которое разработало ряд проектов собственных актов, которые позволяли поднять страхование рабочих на предприятиях горной промышленности на уровень европейских стран. Правительственные структуры во введенном в 1896 г. Положении о вспомогательных кассах для рабочих на частных горных рабочих и промыслах в горной области южной России восприняли многие идеи Общества. Вместе с тем следует отметить, что указанный акт носил локальный характер, а в целом в России состояние с социальным страхованием рабочих оставалось в неудовлетворительном состоянии, и стало улучшаться лишь после принятия страховых законов 1912 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. Право социального обеспечения / Под ред. К.Н. Гусова. М., 2001.
2. *Соколовский Л.А.* Ссудосберегательные товарищества в России. СПб., 1889.
3. Устав общества пособия горнорабочим Юга России. Харьков, 1902.
4. Краткий очерк истории съездов горнопромышленников Юга России. Харьков, 1908.
5. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семей в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности от 02.06. 1903 г. // ПСЗ-3. № 23060.
6. Закон Российской империи от 23. 06. 1912 г. «Об обеспечении рабочих на случай болезни» // ПСЗ-3. №37444; Закон Российской империи от 23. 06. 1912 г. «О страховании рабочих от несчастных случаев» // ПСЗ-3. №37445; Закон Российской империи от 23. 06. 1912 г. «О Совете по делам страхования рабочих» // ПСЗ-3. №37446; Закон Российской империи от 23. 06. 1912 г. «О присутствиях по делам страхования рабочих» // ПСЗ-3. №37447.
7. Краткий очерк истории съездов горнопромышленников Юга России. Харьков, 1908.
8. Положение о вспомогательных кассах для рабочих на частных горных рабочих и промыслах в горной области южной России (утверждено Министром земледелия и государственного имущества 20. 04. 1896 г.) // Журнал горного совета. 1896. № 42.
9. *Чистяков И.* Страхование рабочих в России. М., 1912.

REFERENCES

1. Social security law / ed. K.N. Gusova. Moscow, 2001.
2. *Sokolovsky L.A.* Savings and loan associations in Russia. St. Petersburg., 1889.
3. The company's charter grants miners in southern Russia. Kharkov, 1902.
4. A brief sketch of the history of Congresses miners in southern Russia. Kharkov, 1908.

5. The rules on compensation of victims of accidents as a result of workers and employees, as well as their family members in enterprises factory, mining and metallurgical industries of 02.06. 1903 // CCL-3. Number 23060.
6. Law of the Russian Empire from the 23. 06. 1912 "On ensuring the workers in case of illness" // CCL-3. Number 37444, the Law of the Russian Empire from the 23. 06. 1912 "On insurance of workers against accidents" // CCL-3. Number 37445, the Law of the Russian Empire from the 23. 06. 1912 "On the presence for workers insurance / / CCL-3. Number 37446, the Law of the Russian Empire from the 23. 06. 1912 "On the presences for workers 'insurance' // CCL-3. Number 37447.
7. A brief sketch of the history of Congresses miners in southern Russia. Kharkov, 1908.
8. The position of the auxiliary offices for workers in private mining workers and fisheries in the mountainous region of southern Russia (approved by the Minister of Agriculture and State Property 20. 04. 1896) // Journal of Mining Council. 1896. Number 42.
9. *Chistyakov I.* Insurance business in Russia. Moscow, 1912.

Кубанский государственный

аграрный университет. г. Краснодар, Россия

13 мая 2013 г.