

© 2013 г. Э.Ю. Енгоян

УДК 343

**ОСНОВНЫЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ ТЕРРОРИЗМА
НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ И КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
КОМПЛЕКСНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ДАННОМУ ЯВЛЕНИЮ**

Российское государство с самого начала своей новейшей истории столкнулось с целой чередой дерзких и небывалых террористических атак. Социально-экономическая, политическая, духовно-нравственная обстановка и криминогенные ситуации в России способствовали сохранению крайне высокого уровня социальной напряженности в различных областях общественной жизни страны (межнациональные и межконфессиональные, трудовые, другие социальные политические отношения) и небывалого по росту уровня преступности. Наблюдался и продолжает регистрироваться вплоть до настоящего времени стремительный рост преступлений, связанных с посягательством на жизнь и здоровье представителей государственной власти и местного самоуправления, финансово-банковских и промышленных структур, общественных и религиозных деятелей, работников СМИ, с захватом заложников и т.д. [1, с. 4]. Понимание детерминант, порождающих сохранение и воспроизведение террористической угрозы, должно определять введение мер своевременного предупреждения и эффективного противодействия. Для решения данной сложной задачи проанализируем эти детерминанты, объединив их в группы по наиболее существенным признакам и рассмотрим некоторые предложения по их максимально эффективному преодолению.

1. Политико-правовые детерминанты. К данной категории следует прежде всего отнести: общегосударственную и региональную политическую нестабильность; структурный кризис практически всей системы государственной власти и ее базовых институтов, небывалую коррумпированность чиновников; ослабление функциональных возможностей правоохранительных органов, спецслужб, армии, что выразилось в снижении моти-

ваций и падении профессионального уровня, серьезное отставание материально-технической базы от требований времени; утрате авторитета власти и закона; неоднократные попытки вмешательства во внутреннюю политику со стороны представителей иностранных государств и зарубежных религиозных организаций с целью сохранения очага нестабильности на всей территории России; борьбу за власть политических партий и отдельных групп, преследующих узкоэгоистические интересы; несовершенство действующего, в том числе уголовного, законодательства [2, с. 33]. Следует также отметить, что государственные органы России довольно часто совершали откровенные просчеты и грубейшие ошибки в реализации своей политики на Северном Кавказе, так как не учитывали всего сложного многообразия обстоятельств, характеризующих политико-правовую действительность Российской Федерации последнего десятилетия двадцатого века. Но ведь совершенно очевидно, что игнорирование политических интересов каких-либо индивидов и групп не означает их устранения.

Политико-правовое направление противодействия факторам терроризма связано с внесением существенных изменений в отдельные нормативно-правовые акты федерального законодательства и выполнением уже поставленных перед государственной системой стратегических задач, требующих последовательной политической воли.

Очевидно, что в Российской Федерации давно назрела необходимость принятия комплексного федерального закона «О предупреждении преступлений и профилактике правонарушений». В данном законе должна быть предусмотрена специальная глава, посвященная предупреждению террористической преступности, причем приоритетными направлениями должны стать именно социально-экономические, антикоррупционные, а также воспитательные меры. Профилактика должна вестись во всех учебных заведениях – от начальных классов до институтов (медресе).

Особое внимание следует уделить «группам повышенного риска» – родственникам уничтоженных террористов, прежде всего вдовам и детям подросткового возраста, которых могут быть использованы боевиками в качестве террористов-смертников, ввиду их «кровной» ненависти к правоохранительным органам. Также на современном этапе речь должна идти о системном пересмотре антитеррористического законодательства с целью повы-

шения эффективности правового обеспечения борьбы с проявлениями терроризма и других форм насильственного экстремизма, в том числе путем наращивания карательного воздействия.

Так в п. «б» ч. 3 ст. 205 УК РФ необходимо заменить диспозицию квалифицированного состава «повлекли умышленное причинение смерти человеку» на «повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц». Это обусловлено тем, что за умышленное причинение смерти человеку и совершение террористического акта достаточно квалифицировать данные преступления, используя институт совокупности преступлений (ст. 17 УК РФ). В то же время необходимо ужесточение положений ст. 205 УК РФ в части возможности гибели двух и более лиц, а также использования в террористических актах несовершеннолетних (в том числе в качестве террористов-смертников). Для этого предлагается добавить в части 2-й указанной статьи пункт «г» со следующей формулировкой «совершенные с привлечением несовершеннолетнего».

В примечании к ст. 205¹ УК РФ для единообразного последующего толкования данной и связанных с ней иных смежных правовых норм следует указать, что под вооружением понимается передача (сбыт) не только оружия, но и боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также компонентов химического, биологического, токсинного либо другого вида оружия массового поражения [3, с. 6]. Следует внести изменения и в ст. 84 и 85 УК РФ о неприменении амнистии и помилования к лицам, совершившим акты терроризма и другие, наиболее опасные проявления экстремистской деятельности. Круг этих деяний требуется четко очертить. Кстати, зарубежное законодательство знает такое препятствие на пути внепроцессуального освобождения террористов и лиц, исповедующих насильственный экстремизм, как институт судебного запрета на их помилование [4, с. 32].

Огромную роль в противодействии терроризму должны сыграть эффективные меры по борьбе с коррупцией, которая является одним из «опаснейших» помощников терроризма. В этом русле полезно ввести материальное вознаграждение в виде премии для сотрудников правоохранительных органов и государственных (муниципальных) служащих, отказавшихся от предложенной им взятки и сообщивших о попытке дачи взятки. После того, как по решению суда взяткодатель будет признан виновным в даче взятки, данному лицу по решению суда следует перечислить на его специальный счет премию в размере суммы

предложенной взятки. Данная премия должна быть выплачена из личных средств взяткодателя. Для выполнения предложенной меры имущество взяткодателя должно быть подвергнуто конфискации как дополнительному виду наказания (для этого необходимо ввести соответствующие изменения в ст. 44 и 45 УК РФ). Особой поддержки требуют общественные организации антитеррористической направленности, а также правозащитные организации. Ведущее место среди них занимает Всемирный Антикриминальный и Антитеррористический Форум и авторитетная «Международная Амнистия».

Министерство иностранных дел должно провести комплекс мероприятий по достижению согласия с правительствами соседних государств по задержанию и, при необходимости, уничтожению международных террористов. Требуется разработка неотложных согласованных мер по обеспечению безопасности не только в субъектах Российской Федерации, непосредственно граничащих с Чечней, но и на территории всего Северного Кавказа, а также на границе с Грузией и Азербайджаном. Ждут своего решения проблемы беженцев из Чечни, которые, с одной стороны, являются жертвами терроризма, а с другой – питательной средой для его распространения и создания условий по осложнению социальных и межнациональных отношений на территории Северного Кавказа. Большинство беженцев проживают на территории Ингушетии, с чем и связана высокая нестабильность в данной республике. Создание международного уголовного суда, который будет беспристрастно рассматривать дела о международных террористических организациях и их пособниках, поможет избежать политики двойных стандартов в борьбе с терроризмом. Для этого потребуются провести типологизацию общих и частных признаков терроризма, а также принятие Единого кодекса преступлений против мира и безопасности человечества.

2. Социально-экономическое направление должно быть приоритетным в борьбе с первопричинами терроризма: бедностью; безработицей (особенно в беднейших регионах страны); социальной и бытовой неблагоустроенностью; коренными изменениями в социальной структуре, приведшими к маргинализации многих социальных групп; падением жизненного уровня и отсутствием у местного населения уверенности в завтрашнем дне. Ситуация общей правовой неустроенности стала рассматриваться как норма, и ее развитие не получило никакого сопротивления ни со стороны властей, ни стороны населения республики.

Для преодоления данных детерминант в первую очередь необходимо задействовать местные трудовые ресурсы в сфере жилищного и дорожного строительства с организацией соответствующей разветвленной инфраструктуры (детских садов, магазинов, аптек, заправочных станций, автостоянок и станций т/о). При необходимости строительные отряды (в том числе студенческие) могут быть направлены на объекты в других регионах РФ, а также в Южную Осетию и Абхазию.

Второе важное направление состоит в создании крупных агропромышленных комплексов и опытных хозяйств для решения проблемы продовольственной безопасности России (племенное животноводство, овцеводство, открытие птицефабрик). Данные производства должны включать в себя полный цикл: от выращивания продукции до упаковки на местах, причем необходимо поощрять традиции «халяльной пищи», которая известна своим высоким качеством и экологичностью. Третьим направлением должны учитываться традиционные промыслы местного населения: обработка шерсти, сукновальное, кожевенное, золотошвейное и златокузнечное искусство.

В бюджете каждой республики, где преобладает ислам, необходимо закладывать средства и создавать благотворительные фонды для малоимущих слоев населения с целью помощи в совершении хаджа и оказания материальной поддержки по крупным мусульманским праздникам. И, наконец, необходимо отдать должное внимание потрясающему рекреационному и туристическому потенциалу курортов Домбая, Приэльбрусья и побережья Каспия. Данные курорты должны получить широкую информационную поддержку в СМИ.

3. Культурно-идеологические, религиозно-этнические и психологические детерминанты терроризма: утрата веры в способность государства обеспечить безопасность граждан; состояние психологического и морального дискомфорта, тревоги, обостренное чувство социальной незащищенности, испытываемое значительной частью российского населения, рост социальной агрессии; распространение религиозного экстремизма и сепаратистских настроений в их крайних проявлениях; небывалый рост национальной нетерпимости. Следует обратить внимание на тот факт, что неэффективная и непродуманная политика государственных органов в сфере национальной политики и в немалой степени молодежной политики, некорректное поведение отдельных представителей власти нанесли серьезный урон межнациональным отношениям. В отличие от со-

ветского государства культурно-просветительская ниша была оставлена без внимания, поэтому очень скоро была занята экстремистами для широкой пропаганды национализма, исламского фундаментализма, особенно среди исламской молодежи. Взяв на вооружение некоторые течения в исламе, например ваххабизм, террористы оправдывают свои самые жестокие преступления, преследующие более политические цели, нежели религиозные идеи.

Главными направлениями в эффективном противодействии представленным выше факторам должны быть:

1. Упорядочение государственно-церковных отношений, включая создание для этих целей соответствующего государственного органа по примеру многих зарубежных государств, в том числе и ближневосточных, (нелишне обратиться и к опыту деятельности в советский период Совета по делам религий).

2. Оказание разумной государственной поддержки в строительстве и восстановлении культовых сооружений, памятников архитектуры и культурного наследия народов Кавказа.

3. Создание центров духовно-нравственного развития в республиках с привлечением ведущих деятелей культуры, науки и духовенства всех конфессий. Сегодня назрела необходимость создания Всероссийского телевизионного канала для мусульман, с возможностью цифрового вещания не только в нашей стране, но и в государствах с многочисленной диаспорой северокавказских народов.

4. Открытие новых молодежных центров и клубов по интересам, а также безопасных Интернет-сайтов, которые будут содержать актуальную для подростков информацию о политике, общественных организациях, трудоустройстве и образовании.

5. Необходимо повсеместное просвещение граждан об ухищрениях и методах действий террористов. На это должно быть направлено и наглядное оформление территорий населенных пунктов и мест скопления граждан (рынки, вокзалы, площади, стадионы и т.д.).

6. Проведение в России «Года Северного Кавказа» для ознакомления с широким многообразием и богатством культур народов Кавказа не только в нашей стране, но и за рубежом. Эта мера поможет избавиться от стереотипов и ложных представлений о Северном Кавказе и исламе, которые, к сожалению, существуют в нашем обществе.

7. Поддержка талантливой молодежи с предоставлением ей возможностей получения бесплатного образования (и иной материальной поддержки) в ведущих российских и зарубежных вузах. Следует поддержать необходимость создания крупного федерального университета в СКФО, а также разветвленной сети профтехучилищ по широкому кругу специальностей.

Сегодня как никогда необходима программа включения молодых мусульманских сил в созидательный процесс. В противном случае молодые российские мусульмане легко могут пополнить ряды воюющих ваххабитов. Без взаимной толерантности, постоянно действующего диалога как внутри мусульман, так и между разными конфессиями, между властью и верующими никак не обойтись. Выработка и осуществление соответствующей политики отношения к верующим, причем разных конфессий, различных внутри конфессиональных ориентаций, могли бы способствовать миру и стабильности в России.

8. В России представители власти, сотрудники правоохранительных органов, армии должны опираться на понимание культуры, обычаев, традиций групп населения, склонных к террористическому насилию. Так, например, в 90-е гг. многие военные и политические неудачи в Чечне были вызваны неспособностью властей наладить серьезный диалог и грамотно, оперативно предотвратить дальнейшую эскалацию насилия в Северокавказском регионе.

В заключение необходимо отметить, что 90-е гг. XX в. были допущены серьезные ошибки в противодействии терроризму на Северном Кавказе, и только на современном этапе развития российской государственности постепенно приходит осознание важности разработки комплексной и многоплановой стратегии, ориентированной на политико-правовые, социально-экономические, психологические и религиозно-этнические детерминанты, которые порождают терроризм.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Метелев С.Е.* Факторы возникновения и развития терроризма в России и пути его предотвращения // Закон и право. 2008. № 8.

2. *Алехнович С.О.* Проблема низкой эффективности мер противодействия террористической деятельности на Северном Кавказе: историко-правовой экскурс // История государства и права. 2007. № 7.
3. *Акимошкин В., Борисенко Д.* Вопросы уголовной ответственности за содействие террористической деятельности // Уголовное право. 2009. № 4.
4. *Шевченко А.М., Семенцова И.А.* О некоторых мерах по совершенствованию правовой базы антитеррористической деятельности в международном сотрудничестве государств // Юридический Вестник РГЭУ. 2009. № 4.
5. *Енгоян Э.Ю.* Международные аспекты противодействия терроризму в условиях глобализации // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2013. № 2.

REFERENCES

1. *Meteev S.E.* Factors of emergence and development of terrorism in Russia and ways to prevent // Law and Order. 2008. Number 8.
2. *Alekhnovich S.O.* The problem of low efficiency measures to counter terrorist operation in the North Caucasus: historical and legal digression // History of State and Law. 2007. Number 7.
3. *Akimochkin V., Borisenko D.* Questions criminalize assistance for terrorist activity // Criminal Law. 2009. Number 4.
4. *Shevchenko A., Sementsova I.A.* On some measures to improve the legal framework in the international anti-terrorism co-operation of State // Legal Bulletin RGEU. 2009. Number 4.
5. *Engoyan E.Yu.* International aspects of resistance to terrorism in terms of globalization // The humanities and socio-economic sciences. 2013. № 2.