

© 2013 г. А.С. Сироткин

УДК 330

**МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ
ВОДНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Мир стоит на пороге новых глобальных потрясений. Финансовый кризис исчерпал возможности мировой экономики для борьбы с потрясениями. Частота возникновения и серьезность рисков для глобальной стабильности повысились, а возможности систем глобального управления, позволяющие бороться с ними, – нет. «Системы XX-го века не способны управлять рисками XXI-го, нам необходимы новые сетевые системы для выявления и устранения глобальных рисков до того, как они перерастут в глобальные кризисы». Такие выводы содержатся в исследовании «Глобальные риски-2011», подготовленном экспертами Всемирного экономического форума. Среди глобальных рисков выделены три ключевые группы риска, которые и создадут, полагают эксперты, серьезные проблемы в предстоящее десятилетие. Это макроэкономические риски, учитывая, что в основе глобального финансового кризиса лежали долгосрочные структурные недостатки мировой экономики, ресурсные ограничения роста, касающиеся воды, продовольствия и энергии, и нелегальная экономика.

Остановимся более подробно на одном из видов глобального риска, *риск ресурсного ограничения*. В данной группе рисков, риски, связанные с водобеспеченностью населения и экономики, особенно велики в силу проблем, сложившихся с водными ресурсами в мире и, в частности, в России. В связи с необходимостью безотлагательного и кардинального решения «водных» проблем, мы представим концепцию оптимальных механизмов финансирования инфраструктурных проектов, в частности, развития водной отрасли России, основанную на *новой парадигме управления национальным хозяйством*.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что вода – это нефть XXI в. Мы уже поднимали эту стратегическую парадигму, и сегодня еще раз, пользуясь

случаем, хотим подчеркнуть, что есть все основания полагать, что к середине XXI в. вода станет стратегическим ограниченным ресурсом и Россия, благодаря величине своих запасов пресной воды, которые составляют почти четверть мировых (22%), может стать одним из главных поставщиков и держателем питьевой воды в мире [2].

Как утверждают многие мировые эксперты, уже к середине XXI в. природная питьевая вода в большинстве странах и регионах мира станет дефицитным продуктом. Снабжение водой будет обеспечиваться за счет использования дорогостоящих технологий по очистке и опреснению морской воды, а также за счет ввоза пресной воды с территории других государств. В связи с этим каждый год увеличивается вероятность возникновения водных войн, о которых начинают говорить уже на самом высоком уровне. Секретарь Совбеза РФ Н. Патрушев, выступая 7 августа 2012 г. на научно-практической конференции, посвященной вопросам комплексного развития водоресурсной сферы России, предупредил, что «одним из существенных ограничителей экономического роста может стать все нарастающий в мире дефицит пресной воды. В условиях обострения конкурентной борьбы в мире, мы не можем исключать решения возникающих ресурсных проблем с помощью военной силы». По его словам, «вода, которой так богата Россия, является одним из главных резервов повышения ее конкурентоспособности на мировой арене и обеспечения национальных интересов. Для этого требуется выработать на длительную перспективу меры по защите этого национального богатства"» [3] .

Тем не менее, имея значительные водные запасы, наша страна не в состоянии сегодня грамотно распоряжаться ими. По данным Минприроды, в России расход воды на единицу ВВП практически в полтора раза выше, чем в Белоруссии, вдвое больше, чем в США и в четыре раза больше, чем в Германии.

Среднестатистический россиянин на коммунально-бытовые и хозяйственно-питьевые нужды расходует 187 литров воды в сутки. Однако для питья и приготовления пищи требуется порядка 3-4 литров. В России положение в области обеспечения населения чистой водой достигло критического уровня и составляет реальную угрозу для развития национальной экономики и общества. В настоящее время все сильнее увеличивается степень истощения основных водных резервуаров в местах сосредоточения населения и про-

мышленности. Эта ситуация может привести к тому, что через 10-20 лет нехватка воды может создать серьезные проблемы для развития и роста основных промышленных центров уже в Российской Федерации. И тогда уже точно идея властей о возможности экспорта в ближайшем будущем российской пресной воды, которая может стать третьей по объему приносимых доходов после нефти и газа, останется лишь неосуществимой мечтой. Российские специалисты считают, что в сложившейся ситуации у России есть все шансы получить новую сферу влияния в мире. «Водоемкие технологии могут стать основой нашей экономики в "постнефтяной" период. Гидроресурсы России превышают 97 тыс. куб. км. Если перевести все это в деньги, можно говорить о 800 млрд дол. в год», – говорит директор Института водных проблем РАН Виктор Данилов-Данильян [4]. Поэтому сегодня необходимо комплексное решение по реформированию водной отрасли России и, в первую очередь, водно-коммунального хозяйства (ВКХ), так как именно от его состояния зависит здоровье и продолжительность жизни наших и, возможно в ближайшем будущем, граждан приграничных государств.

Текущее состояние ВКХ представляет собой *огромный комплекс взаимосвязанных проблем*, которые возникли по причине безответственного государственного управления, отсутствия эффективных финансовых механизмов инвестирования и адекватного контроля данного сектора экономики. Данные причины нельзя рассматривать независимо друг от друга, так как восстановление водно-коммунального хозяйства зависит от способов и условий привлечения финансовых ресурсов, которые должны обязательно сопровождаться государственной поддержкой и надежной системой распределения и контроля данных ресурсов.

Создание условий для устойчивого развития предприятий ВКХ и достижение цели долгосрочной безопасности питьевого водоснабжения невозможно без адекватной государственной финансово-тарифной политики, в которой присутствует две компоненты.

Первая компонента – государственная финансовая политика. Для модернизации и развития отрасли требуется привлечение весьма значительных финансовых ресурсов. Базовым источником их формирования могут стать, как нам видится, региональные «Залоговые фонды развития». В свое время мы обосновали новую парадигму управления национальным хозяйством и

необходимость построения (формирования) «Национальной резервной системы». Именно Национальная Резервная Система (НРС) с ее фундаментальной, ключевой компонентой – региональными Залоговыми Фондами Развития ЗФР), - может стать мощным источником инвестиционных ресурсов для системной модернизации водной отрасли России [5]. Каковы цели и задачи ее создания? В контексте поставленной проблемы остановимся только на одной из целей: формирование механизмов капитализации национального богатства. Базисный блок, составляющий материальную основу функционирования НРС, представляет собой «Залоговую систему развития». Залоговая система формируется на основе интеграции национальных (региональных, федеральных) активов региональных ЗФР. Региональные «Залоговые фонды развития» формируются на основе той части национального богатства, которое имманентно присуще данной территории, являясь, с одной стороны, неотъемлемой природной средой обитания населения региона, с другой, плодом рукотворной деятельности человека. Активы (вся совокупность элементов национального богатства) региональных залоговых фондов развития, в отличие от активов «традиционных» залоговых фондов (они сформированы в ряде регионов), выполняющих, как правило, роль прямых (или опосредованных через поручительство) залогов, выполняют функцию интегрального показателя «инвестиционной емкости» региона. Основные функции, которые обеспечивает залоговая система: инвентаризация, консолидация, интеграция национальных активов; учет, оценка, хранение как резерва; запуск в экономический оборот как ресурса.

Нельзя не отметить, что важными компонентами НРС должны стать: «Евразийский финансовый дом», «Национальная проектная система» и «Евразийский открытый университет». Основные функции, которые призван выполнять «Евразийский финансовый дом»: секьюритизация активов региональных «Залоговых фондов развития»; капитализация активов региональных «Залоговых фондов развития»; внедрение и реализация безинфляционного финансового механизма функционирования экономики регионов; реализация механизмов демпфирования (поглощения) финансовых рисков; управление рисками ликвидности Системы; реализация механизмов бюджетирования (финансирования) инвестиционных проектов; реализация механизмов финансирования текущей деятельности НРС. «Национальная проек-

ная система». Основные функции: экспертиза, оценка, подготовка, реализация, обеспечение эффективного функционирования региональных, национальных и международных проектов и программ. «Евразийский открытый университет». Основные функции: проектная подготовка высококвалифицированных специалистов и управленцев; проектная переподготовка высококвалифицированных специалистов и управленцев, призванных обеспечить устойчивое функционирование НРС.

Мы полагаем, что началом функционирования НРС может и должна стать реализация пилотного проекта по созданию на базе нескольких регионов РФ «Залоговой системы развития». Его цель: запуск финансовых механизмов финансирования водной отрасли России.

Вторая компонента – государственная тарифная политика [6;7;8]. Отдельное место среди источников финансирования занимает сам по себе тариф на воду, величина которого оказывает существенное влияние на финансовое состояние предприятий отрасли. При существующих на сегодняшний день тарифах, а в регионах они существенно разнятся, большинству предприятий водно-коммунального хозяйства лишь удастся выходить в «ноль». Тех, кто умудряется работать с прибылью, которая не превышает 5 %, буквально единицы. Эксперты настаивают, что при адекватной тарифной политике (а сегодня, например, в некоторых регионах все еще не удается уйти от перекрестного субсидирования) доходность таких предприятий может достигать 30 %. Какой же должна быть эта тарифная политика?

Во-первых, тарифная политика должна перестать быть политизированной. Не смотря на то что водоснабжающие организации согласно закону должны публиковать всю информацию о тарифах, все равно его формирование сегодня абсолютно непрозрачно, так как нет возможности рассчитать полную себестоимость оказываемых услуг, выделить размер инвестиционной надбавки и т.д. Поэтому и возникают разнообразные способы необоснованного повышения тарифа. Предприятия ВКХ в разной степени пользуются бесконтрольностью процесса установления начальных расценок и формирования себестоимости услуг. Начало каждого календарного года характеризуется повышением тарифов на услуги ЖКХ (в том числе и на услуги водоснабжения и водоотведения), что в итоге и приводит к раскручиванию инфляционных процессов. Ускоренный рост тарифов, особенно для промыш-

ленных потребителей, угнетающе действует на экономику. Власти порой забывают, что тарифы на услуги естественных монополий всегда «сидят» в стоимости каждого товара, поэтому от величины тарифов будет зависеть, в конечном итоге, насколько в целом вырастут цены на потребительские товары и услуги для населения, инвестиционные товары и услуги, влияющие на стоимость недвижимости, в том числе жилой.

Необходимо отметить, что рост тарифов не решает существующие проблемы финансирования отрасли. Тариф должен быть экономически обоснованным. Необходимо в целом менять систему и подходы к управлению финансами организации ВКХ. Целесообразно обеспечить регулирование и контроль затрат предприятия. Одним из методов контроля затрат является организация системы бюджетирования.

Во-вторых, важной чертой тарифной политики должна стать долгосрочность. Мы полагаем, что без долгосрочных тарифов вывести отрасль ВКХ из кризиса не представляется возможным. Привлечь достаточный объем финансовых ресурсов в водную отрасль возможно только при условии прогнозирования денежных потоков и, соответственно, сроков окупаемости инвестиционных проектов.

В-третьих, тарифная политика должна сопровождаться жестким государственным контролем, с тем чтобы полностью исключить коррупционное воздействие на ценообразование в этой отрасли (коррупционная рента). В связи с этим заметим, что по оценке Transparency International в водном секторе в мире коррупция приводит в среднем к 30 % удорожанию капитальных затрат. Коррупционные «скандалы», связанные с городскими водоканалами Твери, Нижнего Новгорода и Москвы, обнажили всю глубину и «запущенность» этой проблемы. К сожалению, контроль за тарифами сегодня практически отсутствует. После того, как на уровень субъектов РФ в 2010 г. было передано право устанавливать верхний предел тарифа, в 1146 муниципалитетах рост тарифов превысил 25%, причем, в части этих муниципалитетов тарифы оказались даже *выше, чем позволили региональные власти*. Только после личного вмешательства Председателя Правительства РФ муниципальные власти пересмотрели свои необоснованные решения.

Мы полагаем, что высказанные принципы формирования и реализации государственной финансово-тарифной политики, предложенные финансовые

механизмы развития водной отрасли России значительно снизят глобальные ресурсные риски и обеспечат нормальное функционирование не только водной отрасли, но и позволят сформировать оптимальные механизмы финансирования и реализации проектов и программ в широком спектре инфраструктурных отраслей национальной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Новашина Т.С., Карпунин В.И., Сироткин А.С.* Формирование финансовых механизмов развития водной отрасли России как фактор минимизации глобальных ресурсных рисков // Материалы II Международного научного конгресса «Глобалистика – 2011: пути к стратегической стабильности и проблема глобального управления». Москва, МГУ им. М.В. Ломоносова, 19-21 мая 2011 г. / Под общей ред. И.И. Абылгазиева, И.В. Ильина. В 2 т. Т. 1. М., 2011.
2. Российская газета - специальный выпуск «Чистая вода» №5316 (237) от 20 октября 2010 г
3. Официальный сайт журнала Водаmagazine: www.watermagazine.ru
4. Информационное агентство: Росбизнесконсалтинг www.rbc.ru
5. *Новашина Т.С.* Евразийская резервная система – финансовые механизмы функционирования // Вестник РЭА. 2010. № 5.
6. *Шамигурина Н.Г.* Тарифная политика в здравоохранении. Нормативные документы с комментариями. М., 2005.
7. *Мазо Л.А., Маневич П.Б.* Регулирование железнодорожных грузовых тарифов путем установления их предельных уровней // Экономика железных дорог. 2010. №3.
8. Новая концепция реформы ЖКХ // ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера. Часть I. 2010. № 6.

LITERATURE

1. *Novashina T.S., Karpunin V.I., Sirotkin A.S.* Formation of financial mechanisms for development of the water industry of Russia as a factor

- to minimize global resource risks // Proceedings of the II International Scientific Congress "Global Studies - 2011: the road to strategic stability and the problem of global governance." Moscow, Moscow State University, May 19-21, 2011 / Ed. I.I. Abylgazieva, I.V. Ilyin. In 2 vols 1. M., 2011.
2. Russian newspaper - a special edition of "Clean Water» № 5316 (237) October 20, 2010
 3. The official website of the magazine Vodamagazine: www.watermagazine.ru
 4. News agency: RosBusinessConsulting www.rbc.ru
 5. *Novashina T.S.* Eurasian Reserve System – the financial mechanisms of the // Bulletin of CEA. 2010. Number 5.
 6. *Shamshurina N.G.* Tariff policy in health care. Regulatory documents with comments. M., 2005.
 7. *Mazo L.A. Manevich P.B.* regulation of railroad freight rates by establishing their limits // Economy railways. 2010. Number 3.
 8. The new concept of housing reform // Housing: log manager and chief accountant. Part I. 2010. № 6.