

© 2013 г. *И.В. Затона*

УДК 332

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА РСО-АЛАНИЯ
ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА**

Комитет РСО-Алания по занятости населения осуществляет свою деятельность в области содействия занятости населения в рамках «Программы содействия занятости населения по РСО-Алания на 2009-2012 гг.» (далее – Программа) и в рамках «Программы дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Республики Северная Осетия-Алания в 2011 г.» (далее – Антикризисная программа). Рынок труда в 2011 г. в республике характеризовался снижением численности зарегистрированных в органах службы занятости безработных граждан. Численность граждан, обратившихся за предоставлением государственных услуг, составила, по данным Комитета по занятости населения, 37,7 тыс. чел., что на 19,4% меньше, чем в соответствующем периоде 2010 г. Численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, по сравнению с 2010 г., уменьшилась на 23,8% и составила 25,9 тыс. чел. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, с начала года достигла своего максимального значения на конец февраля и составила 13,8 тыс. чел. Уровень безработицы – 3,7%.

Численность безработных на 1 июля 2012 г. составила 10,1 тыс. чел. уровень регистрируемой безработицы – 2,7%, (на 1.01.2011 г. 12,8 и 3,5% соответственно). В составе зарегистрированных в органах службы занятости безработных значительны категории граждан, нуждающихся в дополнительных мерах социальной защиты на рынке труда. Это женщины – 62,1% (2010 г. – 61,1%), выпускники профобразовательных учреждений всех уровней – 5,5% (2010 г. – 5,4%), молодежь в возрасте 16-29 лет – 33,8% (2010 г. – 33,0%), инвалиды – 7,1% (2010 г. – 5,7%). Уволенные по собственному желанию составляют 4,2 тыс. чел. (41,1%), уволенные в связи с ликвидацией организа-

ций либо сокращением численности или штата работников – 1,3 тыс. чел. (12,6%), стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва, из ранее не работавших и ищущих работу впервые, составила 5,0 тыс. чел. (49,2%). Уровень общей безработицы в республике в 2011 г. составил 8,5% (2010 г. – 9,8%). По данным Росстата, показатели занятости и безработных несколько иные, однако в целом и данные Комитета занятости населения РСО-Алания и данные Росстата регистрируют улучшение положение на региональном рынке труда региона (табл.1), а также свидетельствуют о более высокой, по сравнению со средними показателями по регионам Северо-Кавказского федерального округа (табл.2)

Таблица 1

**Численность экономически активного, занятого
и безработного населения в РСО-Алания в 2000–2011 гг.**

Год	Экономически Активные, чел.	Занятые, чел.	Безработные, чел.	Уровень Безработицы, в %
2011	356 000	326 000	30 000	8,40
2010	372 000	336 000	37 000	9,81
2009	365 000	326 000	39 000	10,64
2008	353 000	318 000	36 000	10,07
2007	316 000	285 000	31 000	9,67
2006	311 000	285 000	26 000	8,46
2005	330 000	301 000	29 000	8,78
2004	330 000	292 000	39 000	11,68
2003	341 000	306 000	35 000	10,24
2002	347 000	304 000	44 000	12,62
2001	356 000	296 000	59 000	16,72
2000	337 000	241 000	96 000	28,46

Источник: составлено по <http://www5.gosuslugi.ru>

В 2011 г. в органы службы занятости обратились за содействием в поиске работы 36,1 тыс. чел., из которых были трудоустроены 17,6 тыс. чел. Уровень трудоустройства ищущих работу граждан составил 48,7%. Плановые показатели по численности участников мероприятий Программ перевыполнены, выделенные средства освоены в полном объеме.

**Усредненные статистические данные о занятости и безработице
в Северо-Кавказском федеральном округе в 2000–2011 гг.**

Год	Экономически активные, чел.	Занятые, чел.	Безработные, чел.	Уровень Безработицы, в %
2011	4 417 000	3 755 000	663 000	15,00
2010	4 351 000	3 616 000	735 000	16,89
2009	4 387 000	3 665 000	723 000	16,47
2008	4 279 000	3 588 000	691 000	16,15
2007	4 208 000	3 388 000	820 000	19,49
2006	4 051 000	3 124 000	927 000	22,88
2005	3 588 000	2 961 000	627 000	17,48
2004	3 397 000	2 746 000	651 000	19,17
2003	3 352 000	2 777 000	575 000	17,16
2002	3 344 000	2 763 000	581 000	17,39
2001	3 264 000	2 653 000	611 000	18,71
2000	3 272 000	2 604 000	668 000	20,42

Источник: составлено по <http://www5.gosuslugi.ru>

Реализация Программ позволила оказать содействие в трудоустройстве на постоянные рабочие места 4,5 тыс. чел., из них в рамках Антикризисной программы:

86 инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей трудоустроены на специально созданные для них рабочие места (план – 85 чел.);

609 граждан получили адресную поддержку при переезде на работу в другую местность (план – 550 чел.);

988 безработных граждан зарегистрировали собственное дело, создав 4031 дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан (всего создано 5019 рабочих мест при плане – 4795 рабочих мест).

Трудоустроены на временные рабочие места свыше 13,1 тыс. чел., в том числе в рамках Антикризисной программы организована стажировка 858 выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы (план – 800 чел.);

в рамках Программы:

- направлены на общественные работы 5006 чел. (план – 4900 чел.);
- трудоустроено 526 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (план – 525 чел.);

- организовано временное трудоустройство 121 безработного гражданина в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (план – 120 чел.);

- организовано временное трудоустройство 6684 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (план – 6500 чел.).

С целью сохранения и повышения кадрового потенциала работников организаций были реализованы следующие мероприятия антикризисной Программы:

- опережающее профессиональное обучение 118 работников (план – 118 чел.), находящихся под угрозой увольнения;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации 81 женщины (план – 80 чел.), находящейся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, планирующей возвращение к трудовой деятельности.

- профессиональная переподготовка 83 врачей (план – 80 чел.) в соответствии с программой здравоохранения республики;

- переподготовка врачей была организована в ведущих учреждениях высшего медицинского образования, а так же в учреждениях по переподготовке: Российская медицинская академия последиplomного образования г. Москва, Медицинская академия г. Санкт-Петербург, Астраханская государственная медицинская академия, Северо-Осетинская медицинская академия по следующим специальностям: анестезиология и реанимация, рентгенология, ультразвуковая диагностика, скорая медицинская помощь, неонатология и др.;

- стажировка 203 работников организаций, осуществляющих деятельность в субъектах РФ, входящих в состав СКФО, признанных в установленном порядке безработными граждан, проживающих в субъектах РФ, входящих в состав СКФО, в организациях, в том числе зарубежных, применяющих передовые технологии, с целью совершенствования профессиональных навыков (план- 200 чел.);

– профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации в российских и зарубежных образовательных учреждениях 313 работников организаций, осуществляющих деятельность в субъектах РФ, входящих в состав СКФО (план 228 чел.).

На развитие и повышение качества системы профессиональной подготовки безработных граждан в целях обеспечения их конкурентоспособности на рынке труда и удовлетворения спроса работодателей на рабочую силу были направлены следующие действия органов службы занятости: формирование на конкурсной основе сети из 25 образовательных учреждений высшего, среднего, начального профессионального образования и негосударственных образовательных учреждений дополнительного профессионального образования для обучения по востребованным на рынке труда профессиям. Формированию сети предшествовала предварительная аналитическая работа по определению перечня профессий (специальностей): анализ стратегии социально-экономического развития республики, письма в Министерство экономического развития РСО-Алания, Министерство промышленности РСО-Алания, Торгово-промышленную палату РСО-Алания с просьбой предоставить краткосрочный прогноз потребности в кадрах на предстоящий год, анализ заявлений-анкет для выявления спроса среди безработных граждан на получение профессий (специальностей). Таким образом формируется перечень профессий и специальностей, по которым мы готовы организовать курсы профобучения. Перечень размещен на нашем сайте, он включает в себя 57 наименований профессий (специальностей).

Большое внимание уделялось гражданам, желающим организовать перспективное собственное дело, а также гражданам, имеющим цель перейти из сферы малого бизнеса в средний, – для них организовано обучение по курсу «Предприниматель» (различной сферы деятельности), а также обучение по различным профессиям (специальностям), в области которых им необходимо иметь соответствующие знания для ведения собственного бизнеса.

В 2011 г. направлено на обучение 3293 чел. (план – 3253), из которых 64,4% прошли обучение по рабочим профессиям.

Наибольшее число безработных обучено по следующим профессиям: «Бухгалтер» (575), «Водитель» (464), «Маникюрша» (449), «Парикмахер» (398), «Оператор ЭВМ» (324), «Предприниматель» (160), «Секретарь-рефе-

рент» (95), «Массажист» (93), «Косметолог-визажист» (92), «Дизайнер» (компьютерный дизайн – 87), «Менеджер по персоналу» (71), «Повар» (50), «Дизайнер» (дизайн интерьера – 43), «Переводчик» (английский язык – 43), «Кондитер» (30), «Электрогазосварщик» (22), «Педикюрша» (20). Услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке, социальной адаптации на рынке труда получили 11133 чел. (план – 10650).

Большую роль в решении задач, стоящих перед органами службы занятости играет расширение информационного пространства: информация о государственных услугах предоставляется непосредственно в помещениях центров занятости населения, посредством телефонной связи, электронного информирования, размещается на Интернет-ресурсах, в СМИ, издаются информационные материалы (брошюры, буклеты и т.д.).

В 2011 году государственную услугу по информированию о положении на рынке труда при личном обращении, с учетом обращений по вопросам трудовой миграции, а также обращений в «виртуальную приемную» (195 ед.) получили 12 364 гражданина и работодателя.

Среди печатных изданий – партнеров службы занятости газета «Северная Осетия», «Владикавказ», «Слово»; районные издания – «Заря», «Вперед», «Глашатай», «Моздокский вестник», «Жизнь Правобережья», «Вестник Беслана», «Ираф», «Вести Дигории», «Рухс».

На официальном сайте Комитета было размещено более 300 ед. информации – вакансии, в том числе на предприятиях, работающих за пределами РСО-Алания, новости, нормативно-правовые документы, показатели реализации региональных программ занятости и дополнительных мер, флэш-баннеры по мероприятиям, видеопродукция Комитета и другая информация. В ежедневном режиме проходит обновление базы вакансий (от всех центров занятости республики), регулярно размещаются сведения о профессионально-квалификационном составе безработных, «горячие вакансии». В разделе «Работа за пределами РСО-А» было размещено более 100 блоков вакансий из разных регионов страны. В 2011 году произведена разработка и пробный запуск дополнительного сетевого ресурса службы занятости для получения определенных услуг в электронном виде.

Были изготовлены и распространены CD-диски с информацией о порядке отчетности для безработных граждан, открывших свое дело при финансовой поддержке службы занятости, в том числе включающей образцы документов.

Эффективное взаимодействие с работодателями – основа продуктивной работы службы занятости. Спектр совместно проводимых мероприятий включает в себя ярмарки вакансий, «Дни работодателей», «Дни работника кадровой службы», «Консультационные клубы», «круглые столы» различной направленности.

С целью оперативного укомплектования кадрами предприятий и содействия в трудоустройстве незанятого населения службой занятости проведены 65 ярмарок вакансий, которые посетили 4287 человек. На ярмарках сторонам участникам – работодателям и соискателям – предоставляется возможность «прямого контакта», возможность выяснить условия и характер работы, требования к соискателям. Соискатели могут одновременно пройти несколько предварительных собеседований, выявить для себя наиболее интересные варианты, уточнить условия и характер труда. У работодателей же есть возможность сделать предварительный отбор кандидатов для того, чтобы пригласить их на более обстоятельное интервью непосредственно на предприятие. На ярмарке и соискатели, и работодатели могут получить квалифицированную консультацию специалиста службы занятости. Мероприятия всегда широко анонсируются в прессе: видео и аудиоролики, объявления в газетах, раздача флаеров.

В 2011 году было проведено 17 мини-бирж (ярмарки, ориентированные на потребности одного предприятия или организации), 5 специализированных ярмарок, в том числе две общереспубликанские: «Профессиональный старт» и для женщин, находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, а так же для безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые. В этих ярмарках приняли участие 327 человек, трудоустроено 48 человек, направлено на профессиональное обучение 86 человек.

Впервые в 2011 году в практику вошло проведение ярмарок- презентаций для граждан, желающих трудоустроиться за пределами региона постоянного проживания. На ярмарках в режиме презентации (с фото и ви-

део материалами) были представлены иногородние работодатели, в том числе относящиеся к крупным хозяйствующим субъектам, в режиме телемоста было организовано собеседование соискателей с представителями кадровых служб предприятий.

В 2011 году Комитет РСО-Алания по занятости населения продолжил практику заключения двусторонних соглашений о сотрудничестве в целях координации совместных действий по содействию внутренней трудовой миграции с органами службы занятости других регионов, среди которых г. Москва, Московская область, г. Санкт – Петербург, Воронежская область, Кемеровская область, Калужская область, Сахалинская область, Магаданская область и другие. Отдельно нужно выделить активно развивающееся, результативное сотрудничество Комитета РСО-Алания по занятости населения с ГУ «Межрегиональный ресурсный центр», подписавшим соответствующие соглашения с 61 регионом РФ – обмен данными по гражданам, переезжающим с целью трудоустройства в другие регионы; установление прямых контактов с работодателями, готовыми принять на работу жителей Северной Осетии; содействие в проведении тематических мероприятий по трудовой миграции. Совместно проводились межтерриториальные ярмарки вакансий, на которых соискатели и работодатели общались в он-лайн режиме посредством интернет связи.

За 2011 год при содействии органов службы занятости за пределами постоянного места проживания, получив адресную поддержку, было трудоустроено 609 граждан республики, из которых 324 – в регионах, не входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Основные регионы трудоустройства: г. Москва, г. Санкт – Петербург, Московская, Сахалинская, Липецкая, Воронежская области, Хабаровский край.

Комитет РСО-Алания по занятости населения располагает 6 Мобильными центрами занятости населения (МЦЗН) на базе автомобилей, что позволяет оказывать широкий спектр услуг не только зарегистрированным в центрах занятости населения безработным гражданам, но и незанятому населению в отдаленных сельских районах республики, учащимся общеобразовательных учреждений, а также работодателям для проведения предувольнительных консультаций. За 2011 год было организовано 107 выездов МЦЗН, в которых 5132 гражданина республики получили различные государственные услуги.

МЦЗН эффективно используются также при проведении ярмарок вакансий. В Комитете РСО-Алания по занятости населения осуществляется контроль за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, регистрацией инвалидов в качестве безработных. В отчетном периоде проведены 5 проверок, по результатам которых председателем Комитета проведены совещания с участием руководителей проверенных подведомственных учреждений, а также соответствующих специалистов отделов Комитета, проанализированы причины допущенных нарушений, обозначены меры по их устранению и недопущению впредь.

В течение года выявлено 264 случая получения пособия по безработице обманным путем на общую сумму 1450,7 тыс. руб., возбуждено 77 уголовных дел по части первой статьи 159 УК РФ (мошенничество). Сумма возвращенных средств составила 1354,6 тыс. руб. (93% от всей суммы незаконно полученных средств), в том числе 1233,0 тыс. руб. было возвращено в добровольном порядке, 121,6 тыс. рублей – по решению суда. В части взыскания сумм субсидий, полученных безработными гражданами на организацию предпринимательской деятельности и не выполнивших условия договора, направлены в суды общей юрисдикции республики 119 исковых заявлений. В течение 2011 г. в Комитет РСО-Алания по занятости населения поступило 18 запросов ФМС России по РСО-Алания о выдаче заключений о привлечении и об использовании 42 иностранных работников.

В целях реализации приоритетного права российских граждан на занятие вакантных и вновь создаваемых рабочих мест, включенных в заявки работодателей о потребности в привлечении иностранных работников, утвержденные приказом Роструда «Уточненные сведения о рабочих местах, на которые предполагается привлекать иностранных работников в 2011 г.», были размещены на сайте службы, в банке вакансий и работодателей в центрах занятости республики на бумажном носителе, а также в рамках соглашений о сотрудничестве между Комитетом РСО-Алания по занятости населения и регионами РФ направлены в г. Москву, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Приморский край, Воронежскую область, Кемеровскую область, Калужскую область, Сахалинскую область, Магаданскую область, Омскую область для информирования граждан, желающих трудоустроиться в другой местности.

В целом можно констатировать, что реализованная в 2009–2011 годах государственная политика в области содействия занятости в рамках постоянно действующих программ содействия занятости населения, а также дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации оказалась достаточно эффективной и действенной, несмотря на то, что зарегистрированная безработица продолжает оставаться на высоком уровне: по данным за 2011 год, Республика Северная Осетия - Алания находится на 55 месте по уровню безработицы, (8,40%), тогда как средний уровень по стране составил 6.60%. Минимальный уровень безработицы 1,40% зафиксирован в г. Москва, а максимальный в 48,79% – в Республике Ингушетия.

Именно на основании высокой дифференциации уровня занятости и безработицы по субъектам РФ, в закон «О занятости населения в Российской Федерации» 30 ноября 2011 г. внесены изменения в части разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов, в связи с чем разработана Программа содействия занятости населения Республики Северная Осетия-Алания на 2012–2014 годы взамен Программы содействия занятости населения Республики Северная Осетия-Алания на 2009-2012 годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Отчет об итогах деятельности Комитета РСО-Алания по занятости населения за 2011 г.
2. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2149-р.
3. Правила отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2000 г. № 875.

LITERATURE

1. Report on the results of the Committee of North Ossetia-Alania on employment for 2011.
2. The State Program of the Russian Federation "Promoting employment" Approved by the Federal Government on November 22, 2012 № 2149-р.
3. Rules referring territory to territory with the tense situation on the labor market. Approved by the Government of the Russian Federation of November 21, 2000 № 875.

*Северо-Осетинский государственный
университет им. К.Л.Хетагурова, Владикавказ, Россия 17 января 2013 г.*