

© 2010 г. О.Н. Камалова, А.Б. Карпун

## ОСНОВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

*Анализируется понятие «политическая власть». Выделяются отдельные признаки, формы и функции политической власти. Исследуется структура политической власти. Особое внимание уделяется нелегитимным элементам власти. Затрагивается вопрос о механизмах и средствах реализации политической власти, связанных со способами властвования.*

*Ключевые слова: власть, политическая власть, властвование, институты власти, лидерство.*

Власть – универсальный феномен человеческого общения, начиная от простого взаимодействия и заканчивая сложными системами. В самом широком смысле власть есть способность вторгаться в течение социальных событий. В «Толковом словаре русского языка» под властью вообще понимается «право и возможность распоряжаться кем-чем-нибудь, подчинять своей воле». В зависимости от того, каковы источники властного воления, ресурсы, привлекаемые для осуществления власти, и последствия, как предвиденные, так и непредвиденные властного действия или бездействия, мы имеем возможность рассматривать ее как специфический феномен той или иной сферы общественной жизни, в том числе и политики. Понимание власти включает ряд обязательных элементов: не менее двух сторон власти; распоряжение осуществляющего власть, подкрепленное возможностью санкций (каких-либо мер воздействия) за их невыполнение; подчинение получившего распоряжение (объекта) тому, кто отдал распоряжение; существование общественных норм, устанавливающих обязательность таких отношений. Наличие этих элементов достаточно для возникновения отношений власти в семье, школе, трудовом коллективе, но не достаточно для возникновения властных отношений в политической сфере. Для осуществления политической власти, как одной из форм социальной власти, необходимы еще два элемента: общественное разделение труда между группой, осу-

ществляющей власть, и группой, в отношении которой власть осуществляется; организованное принуждение как основа осуществления власти.

Проблема политической власти – одна из основных в истории политической мысли, но, ни в зарубежной, ни в российской политико-правовой литературе общепринятого определения политической власти нет. Тем не менее, ряд отечественных исследователей, делая акцент на сущностной стороне политики и права, на взаимоотношениях больших социальных групп предлагают следующее определение политической власти. Политическая власть – понятие, которое обозначает реальную способность определенного класса, социальной группы, а также представляющих их организаций и индивидов проводить свою волю по отношению к другим группам, отдельным индивидам, осуществлять общие цели насильственными и ненасильственными средствами. Политическая власть предполагает совокупность механизмов, средств и способов, с помощью которых политические субъекты управляют, координируют, подчиняют интересы всех членов общества единой политической воле.

На анализе этих необходимых составляющих политической власти мы и остановимся более подробно. Политическая власть характеризуется следующими отличительными признаками:

1. политическая власть – форма выражения общественных отношений, прежде всего между большими социальными группами и сообществами, государственными и общественными организациями, отстаивающими их интересы (классы, нации, региональные, территориальные, конфессиональные и другие человеческие объединения);
2. политическая власть в сущности своей подразумевает противоречие между субъектом и объектом властвования. Дело в том, что объекты власти должны подчиняться воле субъектов, принимать ценности и нормы субъектов, а это вызывает сопротивление объектов. Субъект власти обладает определенными преимуществами по сравнению с объектом – статус, влияние, авторитет, информированность;
3. власть – это потенциал, возможность, осуществляемая в действии во взаимоотношении субъектов. В этом смысле ее нельзя присвоить. Однако когда говорят о захвате власти, о ее передаче, то речь идет об обладании и передаче определенной совокупности средств или право, да-

ющих возможность одним навязывать свою волю другим, управлять их поведением;

4. политическая власть производна от общественной системы, в конечном итоге от общественных экономических отношений. Это значит, что власть нельзя сводить лишь к сфере субъективно-волевого действия людей. За субъективно-волевыми отношениями стоят объективные взаимосвязи, потребности и интересы;
5. политическую власть нельзя связывать только с принуждением, физическим насилием (хотя она и не исключает их).

Политическая власть существует и функционирует в различных видах. Наиболее развитая форма политической власти – государственная. Государственная власть – это власть, осуществляемая с помощью обособленного аппарата на определенной территории, на которую распространяется суверенитет, и имеющая возможность обратиться к средствам организованного и законодательно институированного насилия<sup>1</sup>. Об эффективности власти судят по тому, в какой мере она осуществляет свои функции. Соответственно, основными функциями политической власти являются:

- обеспечение господства определенных социальных групп в обществе;
- управление, социальной жизнью людей, включая соблюдение общественного порядка с позиций интересов разных социальных групп;
- поддержание целостности и сплоченности общества; контроль за важнейшими параметрами стабильности и направленности развития общества;
- приведение в единство разделенного на группы, классы и слои общества;
- управление социальными, экономическими и политическими конфликтами.

Особого рассмотрения заслуживает вопрос о структуре политической власти, представляющей совокупность институтов, которые осуществляют воздействие, обеспечивают манипулирование в процессах раскрытия властных отношений. В политической науке существует несколько поводов к рассмотрению структуры политической власти. Так, одни исследователи указывают

---

<sup>1</sup> Следует сказать, что иногда политическую власть отождествляют с властью государственной. В этом есть значительная доля истины. Государство представляет собой главный институт реализации власти и концентрированное воплощение идеи политического. Но политическая власть реализуется не только в рамках государства, она осуществляется с помощью других институтов политической системы: политических партий, различных массовых движений и организаций. Следовательно, политическая власть шире по содержанию власти государственной.

на наличие 4-х структурных уровней власти, различающихся масштабом, объемом полномочий (т.е. свободой принимать решения), средствами, характером и свойствами объектов власти. Это центральные институты власти, органы и аппараты власти, малые группы и взаимодействия между ними. Каждый из названных уровней может подразделяться на две формы: легально-официальную, представленную в виде нормализованных структур, и нелегальную (неформальную, неофициальную) – власть влиятельных лиц, группировок, приближенных к властвующим субъектам особ, лидеров, кланов и т. д. Другие авторы более обстоятельно анализируют структуру политической власти, взяв за критерий типологии элементов структуры способы реализации власти. В результате описание и характеристика структуры политической власти строится с учетом историко-культурных и политических традиций и ценностных принципов конкретного общества. В качестве основных критериев анализа элементов структуры политической власти выступают: *явность, легитимность, формальность, информационность и «коридоры власти»*. Критерий ясности указывает на тот факт, что в структуре власти помимо официальных институтов, действующих публично, существуют и другие центры политического влияния. Они функционируют скрыто и находятся, как правило, вне зоны какого бы то ни было общественного контроля. Возникновение тайных центров власти неразрывно связано с интересами политических элит, прибегающих к подобным мерам в целях сохранения своего господства и не полагающихся при этом на эффективность официальных институтов.

В современном мире в качестве основного критерия анализа структуры политической власти выступает легитимность<sup>2</sup>. Однако наибольший интерес для исследования представляют нелегитимные элементы, которые чаще всего проявляются в деятельности различных мафиозных структур. Среди факторов, влияющих на усиление роли криминальных структур, выступают:

- высокая степень бюрократизации общества и коррумпированности администрации;
- несовершенство законодательства;
- отсутствие прочных традиций уважения к праву в массовом сознании;
- слабость органов безопасности и охраны общественного порядка.

---

<sup>2</sup>От лат. «legitimus» – согласный с законами, законный, правомерный, надлежащий, должный, правильный

В обстановке политических кризисов к нелегитимным элементам власти относятся также органы власти, подконтрольные себе и не предусмотренные действующим законодательством<sup>3</sup>. В основе такой классификации как формальность лежит понятие лидерства. Если лидер – это тот, кто влияет на группу, независимо от того, является ли он главой этой группы, тогда ясно, что в структуре политической власти формальное и неформальное лидерство не должно совпадать<sup>4</sup>. В XX в. неформальное лидерство выражается в 3-х классических типах, описанных немецким социологом и политологом М. Вебером: традиционном, бюрократическом и харизматическом.

Во все эпохи индивид (или группы людей), владеющий большим объемом информации, чем его сограждане, имел возможность навязывать обществу свою волю. Отличительная особенность информационности как одного из критериев анализа элементов политической власти заключается в ее опосредованном характере. В том или ином виде она присутствует в деятельности любых других элементов власти. Совершенствование информационных технологий, создание новых технических средств массовой информации значительно расширяет возможность властвующих элит осуществлять свое господство через подчиненные им институты. Усиление социальной значимости средств массовой информации рассматривается как симптом превращения их в самостоятельную «четвертую власть». Однако абсолютно независимые СМИ – фикция. В той или иной степени они отражают позиции различных социальных и политических групп, а не только свои собственные. В демократическом обществе средства массовой информации функционально выполняют роль инструмента сохранения общенационального согласия. В условиях, когда сужается демократическое пространство, СМИ утрачивают свою самостоятельность, трансформируясь в обычный канал реализации воли других властных институтов.

Понятие «коридоры власти» также играет важную роль в исследовании взаимодействия различных элементов власти. Оно характеризует среду, в ко-

---

<sup>3</sup> Сюда можно отнести Советы в России 1905-1907 гг., революционные комитеты в Чили 1973 г., всевозможные правительства «в изгнании», Постоянный президиум съезда народных депутатов СССР после распада Союза.

<sup>4</sup> Так, при наличии монархов, обладавших всей полнотой власти, подлинными лидерами государства довольно часто были люди, получившие высокие посты, титулы (а часто и ни имевшие их) и контролирующие государственный аппарат, оказывающие влияние на принятие решений, действующие от имени нормального лидера – монарха.

торой вырабатываются и принимаются политические решения. Эта среда не институализирована, но обладает определенными параметрами. Во-первых, здесь осуществляется процесс бюрократического манипулирования политическими лидерами, который реализуется целенаправленным односторонним информированием политика, а также внесением в текст подготавливаемого к подписанию документа бесконечных поправок и корректив. Во-вторых, «коридоры власти» являются каналом циркуляции политических элит, при помощи которого одни и те же политики успешно перемещаются из одного руководящего кресла в другое, из законодательных структур в исполнительные.

Исследователями предлагается и такая типология элементов структуры политической власти, в основе которой лежат институционально-правовые и функционально-юридические критерии. Данная типология, сосредотачивая внимание на вопросах разделения функций государственной власти, взаимоотношениях ее органов, выделяет законодательные, исполнительные и судебные ветви власти. Что касается механизма реализации политической власти, то это разнообразные средства и способы властвования, это совокупность приемов, методов, применяемых для достижения поставленной цели. Механизм власти не может быть задан жестко и однозначно. В его функционировании имеет место вероятность выбора той или иной модели властвования, тех или иных способов. Средствами властвования могут быть любые материальные и духовные образования и организации, обеспечивающие упорядочение, налаживание, приведение в систему процессов властного взаимодействия и обладающие свойством аккумулировать социальные силы, повышать эффективность воздействия субъекта на объект. К средствам политической власти можно отнести:

1. право, систему законов, регламентирующих жизнь общества;
2. институты, создающие эти законы, охраняющие и контролирующие их выполнение;
3. легитимность, т.е. признание, по меньшей мере, большинством членов общества правомерности (законности) политической власти и ее носителей.
4. политическая власть обладает способностью навязывать свою волю объекту властвования. И это может осуществляться в различных нормах, разнообразными способами.

К способам властвования относятся:

1. прямое физическое насилие, принуждение;

2. стимулирование, поощрение;
3. коммуникативное воздействие, т.е. сотрудничество, соперничество, согласованное общение, либо конфронтационное общение;
4. информационное общение (воздействие), т.е. обучение; трансляция информации; создание различных, организаций и общественно-политических движений, через которые навязывается воля правящей группы и др.;
5. идеологическое и психологическое воздействие;
6. подсказки, т.е. внедрение в общественное сознание выгодных власти установок;
7. блокирование нежелательных последствий, т.е. помеха конкуренту в борьбе за власть;
8. политический маркетинг, т.е. искусственное нормирование нужд, которые может удовлетворить лишь носитель (субъект) власти;
9. приманивание, т.е. обещания, льготы, посулы, подкуп, шантаж, угроза и др.;
10. информационный прямой и косвенный контроль, осуществляемый с помощью предостережений, рекомендаций, мести и т.д.

Как видим, политическая власть обеспечивается и прямой грубой силой, и угрозой применения, и богатством, и престижем, и авторитетом, и контролем, и поощрением, и харизмой. Следовательно, правовое государство обязано учитывать признаки политической власти, особенности механизма ее реализации и уметь вовремя гасить их негативные последствия и черты, либо не допустить их перерастания за определение границы. Мы знаем, что здоровое общество невозможно построить на одних позитивных стимулах, как невозможно его построить на одном принуждении и насилии. Значит задача правового государства – строго соблюдать меру в соотношении позитивных и силовых методов и приемов.

*Северо-Кавказский  
научный центр ВШ ЮФУ*

*3 марта 2010 г.*